

Uchwała nr 65/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 sierpnia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Malczyce nr XXV/127/2016
z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie zasad udzielania pomocy finansowej
właścicielom lokali wykupionych od Gminy Malczyce

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Malczyce nr XXV/127/2016 z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie zasad udzielania pomocy finansowej właścicielom lokali wykupionych od Gminy Malczyce — wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Malczyce nr XXV/127/2016 z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie zasad udzielania pomocy finansowej właścicielom lokali wykupionych od Gminy Malczyce wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 27 lipca 2016 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Malczyce, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 13 ust. 1 i art. 14 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz.U. z 2015 r. poz. 1892, z późn. zm.), określiła zasady udzielania pomocy finansowej właścicielom lokali wykupionych od Gminy Malczyce.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że została ona podjęta bez podstawy prawnej. Żaden z obowiązujących przepisów, a w szczególności żaden z powołanych w podstawie prawnej uchwały nie stanowi delegacji dla organu stanowiącego do podjęcia uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej właścicielom lokali wykupionych od Gminy Malczyce, a ponadto udzielenia organowi wykonawczemu upoważnienia do zawarcia stosownej umowy według ustalonych przez organ stanowiący zasad.

Ogólny charakter art. 18 ust. 1 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym nie może stanowić samodzielnej podstawy do podjęcia jakiegokolwiek uchwały przez radę gminy. Przepis ten uzupełnia jedynie szczegółowe upoważnienie, które musi wynikać z przepisu rangi ustawowej, przy czym upoważnienie to musi być wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z ustawy. Ponadto powinno wskazywać organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego (w niniejszej sprawie jednoznacznie wskazywać kompetencję organu stanowiącego bądź organu wykonawczego — wójta). Istnienia upoważnienia ustawowego do stanowienia przez jednostkę samorządu terytorialnego aktu prawa miejscowego w żadnym razie nie można domniemywać. Nie stanowią takiej podstawy podane przez Radę przepisy ustawy o własności lokali. Określają one bowiem obowiązki właścicieli lokali oraz koszty zarządu nieruchomością wspólną.

Według art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej podstawą prawną stanowienia prawa miejscowego jest upoważnienie zawarte w ustawie. Każdorazowo więc w akcie rangi ustawowej zawarte musi być upoważnienie dla lokalnego prawodawstwa, czyli tzw. delegacja. Akty prawa miejscowego nie mogą być automatyczne, wydawane bez wyraźnego upoważnienia ustawowego. Ponadto nie mogą one regulować materii ustawowych i nie mogą wykraczać poza unormowania ustawowe.

Wobec powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Malczyce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus