

Uchwała nr 50/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 lipca 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Pielgrzymka nr XXI/115/16 z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr VI/24/15 Rady Gminy Pielgrzymka z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 1 uchwały Rady Gminy Pielgrzymka nr XXI/115/16 z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr VI/24/15 Rady Gminy Pielgrzymka z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik w zakresie zmiany § 2 ust. 2 uchwały Rady Gminy Pielgrzymka nr VI/24/15 z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik — z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Pielgrzymka nr XXI/115/16 z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr VI/24/15 Rady Gminy Pielgrzymka z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 czerwca 2016 roku.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Pielgrzymka dokonała m.in. zmiany § 2 ust. 2 uchwały Rady Gminy Pielgrzymka nr VI/24/15 z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, nadając mu następujące brzmienie:

„Ustala się wyższą miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1, jeżeli odpady te nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości:

- 1) 36,00 zł — gospodarstwo domowe jednoosobowe,
- 2) 72,00 zł — gospodarstwo domowe dwuosobowe,
- 3) 108,00 zł — gospodarstwo domowe trzyosobowe,
- 4) 144,00 zł — gospodarstwo domowe czteroosobowe,
- 5) 165,00 zł — gospodarstwo domowe pięcioosobowe,
- 6) 186,00 zł — gospodarstwo domowe powyżej pięciu osób”.

Badając wymienioną uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych

organów, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Przepisami rangi ustawowej zawierającymi upoważnienia dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego, jakim jest badana uchwała, są normy prawa określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250), zwanej dalej „u.u.c.p.”, a w szczególności art. 6k ust. 1, art. 6j ust. 2a w związku z art. 6j ust. 1 i 2, oraz art. 6k ust. 2, 2a, 3 i 4 tej ustawy.

Wskazany wyżej przepis art. 6k ust. 3 u.u.c.p. zawiera bezwzględną dyrektywę dla rady gminy do określenia wyższych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższych jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty określonej w ust. 2a za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny.

W § 1 zmienianej uchwały nr VI/24/15 z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, Rada Gminy Pielgrzymka dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, przyjmując, że opłata będzie obliczana od każdego gospodarstwa domowego prowadzonego na terenie danej nieruchomości. W przypadku przyjętej metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi maksymalna stawka opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny za miesiąc, stosownie do art. 6k ust. 2a pkt 4 u.u.c.p., stanowi 5,6% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem — za gospodarstwo domowe. Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 24 marca 2016 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2015 r. (M.P. poz. 297), ogłoszonym na podstawie art. 6k ust. 5 u.u.c.p., przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2015 r. wyniósł 1386 zł. W związku z powyższym maksymalna miesięczna stawka opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób nieselektywny w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 2 u.u.c.p., wynosi 155,24 zł za gospodarstwo domowe.

Rada Gminy, ustalając nową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, jeżeli odpady te nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w kwocie przewyższającej maksymalną miesięczną stawkę tej opłaty w przypadku gospodarstwa domowego pięcioosobowego i gospodarstwa domowego powyżej pięciu osób, wykroczyła poza granice wyznaczone przez ustawodawcę w art. 6k ust. 3 u.u.c.p.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby wskazuje, że w myśl § 94 ust. 2 w związku z § 143 „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283), przy dokonywaniu nowelizacji więcej niż jednego paragrafu aktu prawa miejscowego, należy każdy zmieniany paragraf ujmować w oddzielnym punkcie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Pielgrzymka przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód