

Uchwała nr 48/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 czerwca 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części budżetu Powiatu Milickiego na rok 2016
i ustaleniu budżetu w części dotkniętej nieważnością

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r. poz. 841), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części budżetu Powiatu Milickiego na rok 2016 zmienionego uchwałą Rady Powiatu Milickiego nr XV/60/2016 z dnia 22 kwietnia 2016 r. w sprawie zmiany budżetu powiatu milickiego na 2016 rok oraz uchwałami Zarządu Powiatu nr 153/2016 z dnia 17 maja 2016 r. i nr 158/2016 z dnia 6 czerwca 2016 r. — wobec istotnego naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 28 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 37 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 198) z powodu niezaplanowania w budżecie na 2016 rok wydatków na zwrot do budżetu państwa nienależnie pobranej subwencji ogólnej za lata poprzednie w kwocie 1.167.278,70 zł — w zakresie planu wydatków budżetu:

1) w **dziale 758 „Różne rozliczenia”**, rozdziale 75801 „Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego” — w kwocie 594.938,70 zł;

2) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”:

- rozdziale 80102 „Szkoły podstawowe specjalne” — w kwocie 1.506.267 zł,
- rozdziale 80120 „Licea ogólnokształcące” — w kwocie 2.709.708 zł,
- rozdziale 80130 „Szkoły zawodowe” — w kwocie 3.909.800 zł,
- rozdziale 80134 „Szkoły zawodowe specjalne” — w kwocie 212.800 zł,
- rozdziale 80150 „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych, gimnazjach, liceach ogólnokształcących, liceach profilowanych i szkołach zawodowych oraz szkołach artystycznych” — w kwocie 400.000 zł;

3) w dziale 852 „Pomoc społeczna”:

- rozdziale 85204 „Rodziny zastępcze” — w kwocie 1.655.006 zł,
- rozdziale 85218 „Powiatowe centra pomocy rodzinie” — w kwocie 467.587 zł;

4) w **dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”**, rozdziale 85333 „Powiatowe urzędy pracy” — w kwocie 1.111.953 zł;

5) w **dziale 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza”**, rozdziale 85403 „Specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze” — w kwocie 4.760.874,70 zł.

§ 2

Budżet Powiatu Milickiego na rok 2016 w części dotkniętej nieważnością ustala się w sposób następujący:

1) **ustala się wydatki w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75801 „Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego” w kwocie 1.167.278,70 zł, § 2940 „Zwrot do budżetu państwa nienależnie pobranej subwencji ogólnej za lata poprzednie” — w kwocie 1.167.278,70 zł;**

2) ustala się wydatki w dziale 801 „Oświata i wychowanie”:

a) w rozdziale 80102 „Szkoły podstawowe specjalne” — w kwocie 1.440.297,00 zł, z tego:

- § 3020 „Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń” — w kwocie 500 zł,
- § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” — w kwocie 1.088.944 zł,
- § 4040 „Dodatkowe wynagrodzenie roczne” — w kwocie 102.500 zł,
- § 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne” — w kwocie 118.500 zł,
- § 4120 „Składki na Fundusz Pracy” — w kwocie 25.730 zł,
- § 4170 „Wynagrodzenia bezosobowe” — w kwocie 7.700 zł,
- § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” — w kwocie 9.000 zł,
- § 4280 „Zakup usług zdrowotnych” — w kwocie 700 zł,
- § 4300 „Zakup usług pozostałych” — w kwocie 15.600 zł,
- § 4360 „Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych” — w kwocie 2.323 zł,
- § 4440 „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” — w kwocie 68.800 zł,

b) w rozdziale 80120 „Licea ogólnokształcące” — w kwocie 2.594.393 zł, z tego:

- § 3050 „Zasądzone renty” — w kwocie 5.400 zł,
- § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” — w kwocie 1.718.211 zł,
- § 4040 „Dodatkowe wynagrodzenie roczne” — w kwocie 165.474 zł,
- § 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne” — w kwocie 306.023 zł,
- § 4120 „Składki na Fundusz Pracy” — w kwocie 40.273 zł,
- § 4170 „Wynagrodzenia bezosobowe” — w kwocie 14.000 zł,
- § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” — w kwocie 29.000 zł,
- § 4240 „Zakup środków dydaktycznych i książek” — w kwocie 1.000 zł,
- § 4260 „Zakup energii” — w kwocie 142.500 zł,
- § 4270 „Zakup usług remontowych” — w kwocie 2.500 zł,
- § 4300 „Zakup usług pozostałych” — w kwocie 43.100 zł,
- § 4360 „Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych” — w kwocie 4.700 zł,
- § 4410 „Podróże służbowe krajowe” — w kwocie 1.800 zł,
- § 4430 „Różne opłaty i składki” — w kwocie 8.200 zł,
- § 4440 „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” — w kwocie 112.212 zł,

c) w rozdziale 80130 „Szkoły zawodowe” — w kwocie 3.824.871,00 zł, z tego:

- § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” — w kwocie 2.508.104 zł,
- § 4040 „Dodatkowe wynagrodzenie roczne” — w kwocie 242.446 zł,
- § 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne” — w kwocie 453.109 zł,
- § 4120 „Składki na Fundusz Pracy” — w kwocie 47.464 zł,
- § 4170 „Wynagrodzenia bezosobowe” — w kwocie 20.000 zł,
- § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” — w kwocie 50.000 zł,
- § 4240 „Zakup środków dydaktycznych i książek” — w kwocie 2.000 zł,
- § 4260 „Zakup energii” — w kwocie 179.797 zł,
- § 4270 „Zakup usług remontowych” — w kwocie 10.000 zł,
- § 4280 „Zakup usług zdrowotnych” — w kwocie 2.000 zł,

- § 4300 „Zakup usług pozostałych” — w kwocie 101.000 zł,
- § 4360 „Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych” — w kwocie 15.000 zł,
- § 4410 „Podróże służbowe krajowe” — w kwocie 3.000 zł,
- § 4420 „Podróże służbowe zagraniczne” — w kwocie 2.000 zł,
- § 4430 „Różne opłaty i składki” — w kwocie 10.000 zł,
- § 4440 „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” — w kwocie 178.951 zł,

d) w rozdziale 80134 „Szkoły zawodowe specjalne” — w kwocie 161.575 zł, z tego:

- § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” — w kwocie 104.700 zł,
- § 4040 „Dodatkowe wynagrodzenie roczne” — w kwocie 13.100 zł,
- § 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne” — w kwocie 33.000 zł,
- § 4120 „Składki na Fundusz Pracy” — w kwocie 1.775 zł,
- § 4440 „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” — w kwocie 9.000 zł,

e) w rozdziale 80150 „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych, gimnazjach, liceach ogólnokształcących, liceach profilowanych i szkołach zawodowych oraz szkołach artystycznych” — w kwocie 340.215 zł, z tego:

- § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” — w kwocie 284.600 zł,
- § 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne” — w kwocie 48.300 zł,
- § 4120 „Składki na Fundusz Pracy” — w kwocie 7.315 zł;

3) ustala się wydatki w dziale 852 „Pomoc społeczna”:

a) w rozdziale 85204 „Rodziny zastępcze” — w kwocie 1.645.006 zł, z tego:

- § 3110 „Świadczenia społeczne” — w kwocie 1.333.846 zł,
- § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” — w kwocie 77.013 zł,
- § 4040 „Dodatkowe wynagrodzenie roczne” — w kwocie 5.383 zł,
- § 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne” — w kwocie 28.261 zł,
- § 4120 „Składki na Fundusz Pracy” — w kwocie 1.868 zł,
- § 4170 „Wynagrodzenia bezosobowe” — w kwocie 193.400 zł,
- § 4300 „Zakup usług pozostałych” — w kwocie 130 zł,
- § 4440 „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” — w kwocie 4.105 zł,
- § 4700 „Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej” — w kwocie 1.000 zł,

b) w rozdziale 85218 „Powiatowe centra pomocy rodzinie” — w kwocie 425.938 zł, z tego:

- § 3020 „Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń” — w kwocie 750 zł,
- § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” — w kwocie 236.285 zł,
- § 4040 „Dodatkowe wynagrodzenie roczne” — w kwocie 22.212 zł,
- § 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne” — w kwocie 53.622 zł,
- § 4120 „Składki na Fundusz Pracy” — w kwocie 7.083 zł,
- § 4170 „Wynagrodzenia bezosobowe” — w kwocie 20.800 zł,
- § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” — w kwocie 12.953 zł,
- § 4260 „Zakup energii” — w kwocie 14.328 zł,
- § 4270 „Zakup usług remontowych” — w kwocie 4.391 zł,
- § 4280 „Zakup usług zdrowotnych” — w kwocie 1.229 zł,
- § 4300 „Zakup usług pozostałych” — w kwocie 33.600 zł,
- § 4360 „Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych” — w kwocie 4.313 zł,
- § 4410 „Podróże służbowe krajowe” — w kwocie 2.673 zł,
- § 4430 „Różne opłaty i składki” — w kwocie 1.770 zł,
- § 4440 „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” — w kwocie 6.929 zł,
- § 4700 „Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej” — w kwocie 3.000 zł;

4) ustala się wydatki w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej”, w rozdziale 85333 „Powiatowe urzędy pracy” — w kwocie 1.032.706 zł, z tego:

- § 3020 „Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń” — w kwocie 1.369 zł,
- § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” — w kwocie 723.895 zł,
- § 4040 „Dodatkowe wynagrodzenie roczne” — w kwocie 65.349 zł,
- § 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne” — w kwocie 122.800 zł,
- § 4120 „Składki na Fundusz Pracy” — w kwocie 17.653 zł,
- § 4170 „Wynagrodzenia bezosobowe” — w kwocie 15.941 zł,
- § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” — w kwocie 9.505 zł,
- § 4260 „Zakup energii” — w kwocie 18.264 zł,
- § 4270 „Zakup usług remontowych” — w kwocie 3.437 zł,
- § 4280 „Zakup usług zdrowotnych” — w kwocie 1.282 zł,
- § 4300 „Zakup usług pozostałych” — w kwocie 12.587 zł,
- § 4360 „Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych” — w kwocie 2.396 zł,
- § 4410 „Podróże służbowe krajowe” — w kwocie 710 zł,
- § 4430 „Różne opłaty i składki” — w kwocie 2.857 zł,
- § 4440 „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” — w kwocie 29.952 zł,
- § 4480 „Podatek od nieruchomości” — w kwocie 2.366 zł,
- § 4520 „Opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego” — w kwocie 1.453 zł,
- § 4700 „Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej” — w kwocie 890 zł;

5) ustala się wydatki w dziale 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza”, w rozdziale 85403 „Specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze” — w kwocie 4.696.654,70 zł, z tego:

- § 2540 „Dotacja podmiotowa z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty” — w kwocie 3.634.974,70 zł,
- § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” — w kwocie 691.400 zł,
- § 4040 „Dodatkowe wynagrodzenie roczne” — w kwocie 57.000 zł,
- § 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne” — w kwocie 90.000 zł,
- § 4120 „Składki na Fundusz Pracy” — w kwocie 12.930 zł,
- § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” — w kwocie 7.000 zł,
- § 4220 „Zakup środków żywności” — w kwocie 79.600 zł,
- § 4230 „Zakup leków, wyrobów medycznych i produktów biobójczych” — w kwocie 300 zł,
- § 4260 „Zakup energii” — w kwocie 59.200 zł,
- § 4300 „Zakup usług pozostałych” — w kwocie 16.500 zł,
- § 4410 „Podróże służbowe krajowe” — w kwocie 500 zł,
- § 4430 „Różne opłaty i składki” — w kwocie 7.400 zł,
- § 4440 „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” — w kwocie 37.100 zł,
- § 4510 „Opłaty na rzecz budżetu państwa” — w kwocie 700 zł,
- § 4520 „Opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego” — w kwocie 1.800 zł,
- § 4700 „Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej” — w kwocie 250 zł.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Milickiego nr XV/60/2016 z dnia 22 kwietnia 2016 r. w sprawie zmiany budżetu powiatu milickiego na 2016 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 26 kwietnia 2016 roku.

Badaną uchwałą m.in. ustalono wydatki budżetowe w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75801 „Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego” w § 2940 „Zwrot do budżetu państwa nienależnie pobranej subwencji ogólnej za lata poprzednie” w wysokości 594.938,70 zł (plan po zmianie 594.938,70 zł).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych. Plan wydatków powinien uwzględniać wydatki, których poniesienie wynika z ustawowego obowiązku.

Stosownie do art. 37 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 198), w przypadku gdy ustalona dla jednostki samorządu terytorialnego część oświatowa subwencji ogólnej jest wyższa od należnej, minister właściwy do spraw finansów publicznych, w drodze decyzji, zobowiązuje do zwrotu nienależnej kwoty tej części subwencji, chyba że jednostka ta dokonała wcześniej zwrotu nienależnie otrzymanych kwot — w zakresie subwencji za lata poprzedzające rok budżetowy.

Decyzjami Ministra Finansów z dnia 30 listopada 2015 r. (nr ST5.4750.450.2015.2.FLN) oraz z dnia 11 stycznia 2016 r. (nr ST5.4750.451.2015.2.FLN, nr ST5.4750.452.2015.2.FLN, nr ST5.4750.453.2015.2.FLN) Powiat Milicki został zobowiązany do zwrotu nienależnie uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej za lata 2011–2014 w kwocie 2.289.359,90 zł.

Decyzją z dnia 11 marca 2016 r. (nr ST5.4750.103d.2016/PLJ) Minister Finansów postanowił rozłożyć spłatę ww. zobowiązania na osiem rat, ustalając następujące terminy płatności:

- w 2016 r. trzy raty w łącznej kwocie 858.509,90 zł,
- w 2017 r. cztery raty w łącznej kwocie 1.144.680 zł,
- w 2018 r. jedna rata w wysokości 286.170 zł.

Ponadto pismem z dnia 21 marca 2016 r. (znak ST6.3211.59.2016) Ministerstwo Finansów wezwało Powiat Milicki do niezwłocznego wpłacenia do budżetu państwa kwoty 308.768,80 zł wynikającej z decyzji Ministra Finansów dnia 10 lipca 2015 r. (nr ST1.4750.7g.2015), którą zobowiązał Powiat Milicki do natychmiastowego zwrotu nienależnie uzyskanej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej za rok 2010 w wysokości 308.768,80 zł.

Tym samym Powiat Milicki został zobowiązany do wpłacenia do budżetu państwa w 2016 r. kwoty 1.167.278,70 zł wynikającej z ww. decyzji.

W uchwale budżetowej na 2016 rok wydatki z tytułu zwrotu nienależnie pobranej części oświatowej subwencji ogólnej ujęte w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75801 „Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego” w § 2940 „Zwrot do budżetu państwa nienależnie pobranej subwencji ogólnej za lata poprzednie” — zostały zaplanowane w kwocie 594.938,70 zł. W uzasadnieniu do badanej uchwały wskazano: „Z uwagi na brak środków finansowych Zarząd Powiatu proponuje wprowadzenie do budżetu jako wydatek w kwocie 594.938,70 zł — rat kwietniowych, następne raty płatne w roku 2016 — 30.07.2016 i 30.10.2016 raty w wysokości 286.170 zł wprowadzać sukcesywnie w terminach wskazanych wyżej. Są ogłoszone przetargi, które pozwolą na pokrycie wskazanych środków finansowych.”.

W uchwale budżetowej na 2016 rok zaplanowano kwotę 594.938,70 zł, zamiast kwoty 1.167.278,70 zł wskazanej przez Ministra Finansów.

Kolegium Izby nakazało — uchwałą nr 42/2016 z dnia 24 maja 2016 r. — usunięcie stwierdzonej nieprawidłowości w nieprzekraczalnym terminie do dnia 17 czerwca 2016 r. poprzez zaplanowanie w budżecie Powiatu Milickiego na 2016 rok zwrotu do budżetu państwa nienależnie pobranej subwencji ogólnej za lata poprzednie w wysokości 1.167.278,70 zł.

Rada Powiatu Milickiego w wyznaczonym przez Kolegium terminie nie dokonała zmian budżetu w celu wyeliminowania wskazanej nieprawidłowości, o czym Izba została powiadomiona pismem Starosty Milickiego z dnia 17 czerwca 2016 r. znak FB.3021.7.2016.

Wobec powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, stosownie do dyspozycji zawartych w art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdziło nieważność uchwały w sprawie budżetu Powiatu Milickiego na 2016 rok w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło w § 2 budżet w tym zakresie na podstawie danych wynikających z przedłożonego Izbie przez Starostę Powiatu projektu zmiany uchwały budżetowej na 2016 rok, przekazanego Radzie Powiatu Milickiego pod obrady na sesji 16 czerwca 2016 r. (pismo z dnia 17 czerwca 2016 r. znak FB.3021.8.2016).

Uchwałą nr 42/2016 Kolegium Izby zobowiązało Radę Powiatu Milickiego także do usunięcia nieprawidłowości polegającej na niezaplanowaniu w budżecie Powiatu Milickiego na rok 2016 wydatków z tytułu zobowiązań wobec Magellan S.A. w wysokości 591.000 zł. W budżecie Powiatu Milickiego na rok 2016 w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” w § 4270 „Zakup usług remontowych” zaplanowano bowiem wydatki jedynie na kwotę 366.126 zł. Pismem z dnia 17 czerwca 2016 r. Starosta Milicki poinformował Izbę o zawarciu w dniu 9 czerwca 2016 r. z Muncypalnym Funduszem Zamkniętym z siedzibą w Warszawie „Umowy o restrukturyzację zadłużenia i przejęcie długu nr 15/2016/MFIZ/ZD”. Na warunkach określonych w umowie Fundusz zrestrukturyzował zadłużenie Powiatu Milickiego wobec Magellan S.A. w łącznej kwocie 344.750 zł (data dokonania przelewu 10 czerwca 2016 r.). Porozumieniem z dnia 13 czerwca 2016 r. nr 15/2016/MFIZ/POR Powiat zobowiązał się do spłaty powstałego wobec Funduszu zadłużenia w całości w 2017 roku. Zgodnie z przyjętym harmonogramem spłata należności głównej wraz z odsetkami nastąpi w 12 miesięcznych ratach. W tym stanie rzeczy wprowadzenie zmiany w budżecie na rok 2016 nie jest konieczne. Kolegium uznało, że dalsze postępowanie organu nadzoru w tym zakresie byłoby bezprzedmiotowe.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Milickiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus