

Uchwała nr 21/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Górowskiego nr X/55/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr IV/16/2015 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Górowskiego na lata 2015–2038

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1445, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Powiatu Górowskiego nr X/55/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr IV/16/2015 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Górowskiego na lata 2015–2038 — wobec istotnego naruszenia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Górowskiego nr X/55/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr IV/16/2015 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Górowskiego na lata 2015–2038 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 stycznia 2016 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Obliczona w oparciu o przyjęte badaną uchwałą wartości relacja wyniku operacyjnego powiększonego o dochody z tytułu sprzedaży majątku do dochodów ogółem dla 2015 r. wynosi -0,04% (wskaźnik jednoroczny). Relacja ta stanowi podstawę do obliczenia dla roku 2017 indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p.”.

W roku 2017 relacja spłat rat kredytów i odsetek od kredytów do planowanych w tym roku dochodów ogółem wynosi 1,34% i przekracza dopuszczalny, ustalony zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 u.f.p., indywidualny wskaźnik spłaty wynoszący 1,26%. Dla roku 2017 wskaźnik ten stanowi średnią arytmetyczną wskaźników jednorocznych obliczonych na podstawie wykonania 2014 r. (1,90%), wielkości planowanych badaną uchwałą na rok 2015 (-0,04%) oraz na rok 2016 (1,93%). W programie postępowania naprawczego Powiatu (uchwała Rady Powiatu Górowskiego nr IV/15/2015 z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia Programu Naprawczego dla Powiatu Górowskiego) założono zachowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty w 2017 roku.

Wskazuje się ponadto, że dopuszczalny wskaźnik spłaty jest przekroczony również w 2016 roku. Planowana dla tego roku relacja spłat rat kredytów i odsetek od kredytów do dochodów ogółem wynosi 1,76%, natomiast wskaźnik spłaty obliczony w oparciu o wykonanie lat 2013 i 2014 oraz wielkości planowane na 2015 rok wynosi 0,39% (przy uwzględnieniu wielkości planowanych wg stanu na III kwartał 2015 r. 1,46%).

Oznacza to, że realizacja wielkości budżetowych zaplanowanych na lata 2015–2017 spowoduje przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p.

Powyższe w sposób istotny narusza art. 243 ust. 1 u.f.p., z którego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych emitowanych (rozchody budżetu) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu należnych odsetek i dyskonta oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Górowskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus