

Uchwała nr 20/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2016 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały Rady Powiatu Górowskiego nr X/56/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr IV/17/2015 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2015 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.), art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1445, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 23), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

uchwały Rady Powiatu Górowskiego nr X/56/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr IV/17/2015 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2015 rok — wobec istotnego naruszenia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Górowskiego nr X/56/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr IV/17/2015 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2015 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 stycznia 2016 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Obliczona w oparciu o przyjęte badaną uchwałą wartości relacja wyniku operacyjnego powiększonego o dochody z tytułu sprzedaży majątku do dochodów ogółem dla 2015 r. wynosi -0,04% (wskaźnik jednoroczny). Relacja ta stanowi podstawę do obliczenia dla roku 2017 indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p.”.

W roku 2017 relacja spłat rat kredytów i odsetek od kredytów do planowanych w tym roku dochodów ogółem wynosi 1,34% i przekracza dopuszczalny, ustalony zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 u.f.p., indywidualny wskaźnik spłaty wynoszący 1,26%. Dla roku 2017 wskaźnik ten stanowi średnią arytmetyczną wskaźników jednorocznych obliczonych na podstawie wykonania 2014 r. (1,90%), wielkości planowanych badaną uchwałą na rok 2015 (-0,04%) oraz wielkości planowanych na rok 2016 — w wieloletniej prognozie finansowej — uchwałą nr X/55/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. (1,93%). W programie postępowania naprawczego Powiatu (uchwała Rady Powiatu Górowskiego nr IV/15/2015 z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia Programu Naprawczego dla Powiatu Górowskiego) założono zachowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty w 2017 roku.

Powyższe w sposób istotny narusza art. 243 ust. 1 u.f.p., z którego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych emitowanych (rozchody budżetu) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu należnych odsetek i dyskonta oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń

oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2015 r. w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Górowskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus