

Uchwała nr 19/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Górowskiego nr X/60/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Górowskiego na lata 2016–2038

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1445, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Powiatu Górowskiego nr X/60/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Górowskiego na lata 2016–2038 — z powodu istotnego naruszenia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), wobec nierealizowania uchwalonego programu postępowania naprawczego, a w związku z tym utraty prawa do uchwalania wieloletniej prognozy finansowej z naruszeniem relacji określonej tym przepisem.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Górowskiego nr X/60/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Górowskiego na lata 2016–2038 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 stycznia 2016 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 240a ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p.”, tylko w okresie realizacji pozytywnie zaopiniowanego programu postępowania naprawczego możliwe jest uchwalenie wieloletniej prognozy finansowej z naruszeniem relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p. Program postępowania naprawczego (uchwała Rady Powiatu Górowskiego nr IV/15/2015 z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcie Programu Naprawczego dla Powiatu Górowskiego) w 2015 r. nie był przez Powiat realizowany (brak spłat dotyczących przedsięwzięcia „Restrukturyzacja zadłużenia własnego Powiatu”). W związku z powyższym uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej podjęta wraz z uchwałą budżetową na 2016 rok powinna spełniać relację określoną w art. 243 ust. 1 u.f.p.

Obliczona w oparciu o zaplanowane w uchwale wielkości budżetowe na 2016 i 2017 relacja spłat rat kredytów i odsetek od kredytów do planowanych dochodów ogółem wynosi odpowiednio 1,76% oraz 1,34%, przy ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia, wynoszącym dla 2016 r. 1,46%, a dla 2017 r. 1,26%.

Oznacza to, że realizacja wielkości budżetowych zaplanowanych na 2016 i 2017 rok spowoduje przekroczenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p.

Powyższe w sposób istotny narusza art. 243 ust. 1 u.f.p., z którego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów

wartościowych emitowanych (rozchody budżetu) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu należnych odsetek i dyskonta oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Górowskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus