

Uchwała nr 18/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2016 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Powiatu Górowskiego
nr X/61/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu
Powiatu Górowskiego na 2016 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1445, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Powiatu Górowskiego nr X/61/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2016 rok wskazuje się istotne naruszenie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) — wobec nierealizowania uchwalonego programu postępowania naprawczego, a w związku z tym utraty prawa do uchwalania budżetu z naruszeniem relacji określonej tym przepisem.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 26 lutego 2016 r., poprzez dokonanie zmian powodujących zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Górowskiego nr X/61/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2016 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 stycznia 2016 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 240a ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, tylko w okresie realizacji pozytywnie zaopiniowanego programu postępowania naprawczego możliwe jest uchwalenie budżetu z naruszeniem relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p. Program postępowania naprawczego (uchwała Rady Powiatu Górowskiego nr IV/15/2015 z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia Programu Naprawczego dla Powiatu Górowskiego) w 2015 r. nie był przez Powiat realizowany (brak spłat dotyczących przedsięwzięcia „Restrukturyzacja zadłużenia własnego Powiatu”). W związku z powyższym budżet uchwalony na 2016 rok powinien spełniać relację określoną w art. 243 ust. 1 u.f.p.

W badanej uchwale zaplanowano m.in. następujące wielkości budżetowe:

- rozchody w kwocie 300.000 zł,
- wydatki związane z obsługą długu w kwocie 320.000 zł,
- dochody ogółem w kwocie 35.233.186 zł.

Obliczona w oparciu o ww. wielkości relacja spłat rat kredytów oraz odsetek od kredytów do dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., wynosi 1,76%, przy dopuszczalnym poziomie 1,46% (obliczonym zgodnie z art. 243 ust. 2 u.f.p. na podstawie wykonania lat 2013 i 2014 oraz wielkości planowanych według stanu na III kwartał 2015 r.).

Powyższe w sposób istotny narusza art. 243 ust. 1 u.f.p., z którego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych emitowanych (rozchody budżetu) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu należnych odsetek i dyskonta oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus