

Uchwała nr 14/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2016 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały Rady Powiatu Złotoryjskiego
nr XV/61/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany budżetu
Powiatu Złotoryjskiego na rok 2015

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1445, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

uchwały Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XV/61/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2015 — z powodu istotnego naruszenia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Złotoryjskiego nr XV/61/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2015 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 stycznia 2016 roku.

Badając zgodność z prawem wymienionej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Złotoryjskiego dokonała zmian budżetu na rok 2015 polegających na: zmniejszeniu planu dochodów o 3.097.996 zł, z tego zmniejszeniu dochodów bieżących o 3.104.506 zł i zwiększeniu dochodów majątkowych o 6.510 zł, zmniejszeniu planu wydatków o 3.327.996 zł, z tego zmniejszeniu wydatków bieżących o 3.360.055 zł i zwiększeniu wydatków majątkowych o 32.059 zł, oraz zwiększeniu rozchodów budżetu o 230.000 zł przeznaczonych na spłatę zaciągniętego kredytu.

W planie wydatków budżetu, zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały, zostały m.in. zmniejszone o 415.420 zł wydatki na obsługę długu (dział 757 „Obsługa długu publicznego”), z tego zmniejszono o 157.710 zł wydatki w rozdziale 75702 „Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek jednostek samorządu terytorialnego” w § 8110 „Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostek samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek” oraz zmniejszono o 257.710 zł wydatki na potencjalną spłatę zobowiązań wynikających z udzielonego poręczenia kredytu (rozdział 75704 „Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego” w § 8020 „Wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń”).

W uzasadnieniu do badanej uchwały m.in. podano, że zmniejsza się planowane „wpływy z tytułu wydzierżawienia szpitala w kwocie 3.324.000 zł”, zmniejsza się „planowane odsetki w kwocie 157.710 zł, zmniejsza się plan poręczenia udzielonego przez powiat za SP ZOZ w kwocie 257.710 zł” oraz „Zwiększa się planowane rozchody w kwocie 230.000 zł z przeznaczeniem na wcześniejszą spłatę kredytu.”.

W wyniku zmian budżetu Powiatu na rok 2015 dokonanych przedmiotową uchwałą planowane dochody ogółem zmniejszono do kwoty 48.687.085 zł, wydatki na obsługę długu z tytułu odsetek obniżono do kwoty 1.000.000 zł, wydatki na potencjalną spłatę zobowiązań z tytułu udzielonego

poręczenia nie są planowane, a rozchody budżetu przeznaczone na spłatę kredytu zwiększono do kwoty 600.000 zł. Obliczona na podstawie powyższych wielkości relacja planowanej łącznej kwoty spłaty kredytu (rozchody) i wydatków na obsługę długu z tytułu odsetek w stosunku do planowanych dochodów ogółem wynosi 3,29%, przy dopuszczalnym poziomie 2,80%, obliczonym w oparciu o wykonanie budżetu w latach 2012 i 2013 oraz wielkości planowane według stanu na koniec trzeciego kwartału 2014 r., stosownie do przepisu art. 243 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

Przedstawione wyżej ustalenia znajdują potwierdzenie w uchwale nr XV/62/2015 zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego, podjętej przez Radę Powiatu Złotoryjskiego na tej samej sesji w dniu 30 grudnia 2015 roku. Według „Wieloletniej prognozy finansowej”, stanowiącej załącznik nr 1 do wymienionej uchwały, przy dopuszczalnym indywidualnym wskaźniku spłaty w wysokości 2,80%, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., zaplanowana w 2015 r. łączna kwota spłaty kredytu i wydatków na obsługę długu z tytułu odsetek stanowi 3,29% planowanych w tym roku dochodów ogółem, natomiast z uwzględnieniem wykazanych przez Powiat wyłączeń 3,18% tych dochodów.

Zaplanowanie powyższych wartości na spłatę długu i koszty jego obsługi narusza art. 243 u.f.p., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych emitowanych (rozchody budżetu) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu należnych odsetek i dyskonta oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2015 r. stwierdzenie nieważności badanej uchwały jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Złotoryjskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus