

Uchwała nr 12/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2016 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Gminy Męcinka nr XV/101/2015
z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Męcinka na 2016 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Gminy Męcinka nr XV/101/2015 z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Męcinka na 2016 rok wskazuje się istotne naruszenie art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.), polegające na wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki (§ 12 uchwały), zgodnie z załącznikiem nr 13 w zakresie zaplanowania w ramach środków przeznaczonych do dyspozycji sołectwa Przybyłowice wydatków w kwocie 13.860,37 zł na „Budowę chodnika przy drodze powiatowej” (dział 600 „Transport i łączność”, rozdział 60014 „Drogi publiczne powiatowe” § 6050).

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości, wskazanej w § 1, w nieprzekraczalnym terminie do 22 lutego 2016 r., poprzez zmianę przedsięwzięcia realizowanego ze środków funduszu sołeckiego na inne mieszczące się w kategorii zadań własnych gminy, z zastosowaniem procedury wynikającej z ustawy o funduszu sołeckim.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Męcinka nr XV/101/2015 z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Męcinka na 2016 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 stycznia 2016 roku.

Badaną uchwałą Rada Gminy Męcinka uchwaliła budżet Gminy Męcinka na rok 2016, ustalając m.in. plan wydatków na budowę chodnika przy drodze powiatowej w Przybyłowicach w kwocie 53.860 zł (dział 600 „Transport i łączność”, rozdział 60014 „Drogi publiczne powiatowe” § 6050), w tym wydatki w kwocie 13.860,37 zł zostały ujęte w załączniku nr 13 do uchwały budżetowej, jako przewidziane do sfinansowania w ramach funduszu sołeckiego, ze środków przypadających sołectwu Przybyłowice.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Stosownie do art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.), zwana dalej „u.s.g.”, w art. 7 ust. 1 definiuje zadania własne jako zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty oraz w pkt 2 powołanego przepisu stanowi, że do zadań własnych gminy zalicza się sprawy z zakresu dróg gminnych. Zadania o charakterze ponadgminnym w zakresie transportu zbiorowego i dróg publicznych, w myśl art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1445, z późn. zm.), należą do zadań powiatu. Kompetencje powiatu w tym zakresie wynikają z ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2015 r. poz. 460, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz.U. Nr 267, poz. 2251, z późn. zm.). Na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 3 tej ustawy zadania w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz zarządzania nimi finansowane są, w odniesieniu do dróg powiatowych, przez samorząd powiatowy. W art. 4 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o drogach publicznych określono natomiast, że chodnik jest częścią drogi przeznaczoną do ruchu pieszych.

Z powyższych regulacji wynika, że budowa chodnika przy drodze powiatowej nie jest zadaniem własnym gminy. Zaplanowanie w budżecie gminy wydatków na ww. cel w ramach funduszu sołeckiego w istotny sposób narusza zatem art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim w związku z art. 7 ust. 1 u.s.g. Uchwalając budżet, Rada Gminy Męcinka była zobligowana do odrzucenia wniosku sołectwa, w przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcie nie spełnia wymogów określonych w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim, co wynika z art. 5 ust. 11 tej ustawy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wskazuje jednocześnie, że wydatkowanie środków z budżetu gminy na drogi powiatowe jest możliwe w drodze porozumienia w tej sprawie z zarządcą tych dróg (powiatem) bądź w ramach pomocy rzeczowej z własnych środków budżetowych.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus