

Uchwała nr 11/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr XIX/152/15 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego oraz niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Środa Śląska oraz ustalenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 3 ust. 1 i 3 uchwały Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr XIX/152/15 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego oraz niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Środa Śląska oraz ustalenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania — wobec braku podstawy prawnej dla przyjęcia tych regulacji.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr XIX/152/15 z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego oraz niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Środa Śląska oraz ustalenia trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 13 stycznia 2016 roku.

W § 3 ust. 1 i 3 uchwały zawarto następujące regulacje:

„1. Niepubliczne przedszkola, spełniające wymagania określone w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty, otrzymują na każdego ucznia z budżetu Gminy Środa Śląska dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym, przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Środa Śląska, pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w kwocie nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Środa Śląska.

[...]

3. Niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, spełniające wymagania określone w art. 90 ust. 1c ustawy o systemie oświaty, otrzymują na każdego ucznia z budżetu Gminy Środa Śląska dotację w wysokości równej 50% wydatków bieżących, ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Środa Śląska, pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w kwocie nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Środa Śląska.”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Wysokość dotacji udzielanej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dla niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, spełniających wymagania, o których mowa w art. 90 ust. 1b i 1c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.o.”, określają wprost ww. przepisy ustawy. Wynika z nich, że wysokość dotacji udzielanej tym podmiotom jest „równa” zdefiniowanej w nich wartości. Ujęcie w badanej uchwale regulacji (§ 3 ust. 1 i 3) określających wysokość dotacji udzielanej tym jednostkom, stanowiących powtórzenie treści art. 90 ust. 1b i 1c u.s.o., nie znajduje zatem podstaw prawnych.

Zgodnie z art. 90 ust. 1d u.s.o. przyznanie dotacji, o której mowa w ust. 1b i 1c, odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert ogłaszanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Powyższa regulacja oznacza, że udzielenie dotacji ww. niepublicznym przedszkolom oraz niepublicznym innym formom wychowania przedszkolnego możliwe jest po przeprowadzeniu tego konkursu. Wskazanie w § 3 ust. 1 i 3 badanej uchwały, że podmioty te „otrzymują” dotację z budżetu Gminy, bez jednoczesnego zastrzeżenia, że udzielenie dotacji odbywa się po przeprowadzeniu konkursu, oznacza, że ww. dotacje mogą być udzielane w każdym przypadku.

Wskazuje się ponadto, że:

- zawarte w § 7 uchwały wskazanie dotyczące utraty mocy obowiązującej wymienionych w nim uchwał jest zbędne; zgodnie z art. 34 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r. poz. 357) uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego podjęte na podstawie art. 90 ust. 4 u.s.o. w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie tej ustawy, zachowywały moc do dnia wejścia w życie uchwał podjętych na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy zmienianej w brzmieniu nadanym tą ustawą, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2015 r.;

- w załączniku nr 1 wskazano, że osoba prowadząca placówkę zobowiązuje się do miesięcznego składania informacji o aktualnej liczbie uczniów oraz przeznaczenia dotacji na pokrycie wydatków bieżących wynikających ze statutowej działalności jednostki, pomimo że we wzorze miesięcznej informacji (załącznik nr 2) nie zawarto wymogu informowania o przeznaczeniu dotacji;

- w załączniku nr 2 w pkt 4 w kolumnie dotyczącej uczniów niepełnosprawnych zawarto nie prawidłowe odesłanie do objaśnień dotyczących dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwojowe.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Środzie Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus