

Uchwała nr 97/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 grudnia 2015 r.

w sprawie wezwania Powiatu Złotoryjskiego do opracowania i uchwalenia
programu postępowania naprawczego

Na podstawie art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

wzywa

Powiat Złotoryjski do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia go celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania, w związku z przedstawieniem projektu uchwały budżetowej na rok 2016 oraz projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego (na lata 2016–2022), z których wynika brak możliwości uchwalenia budżetu Powiatu na 2016 rok i wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016–2020 z zachowaniem zasad określonych w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zagrożeniem realizacji zadań publicznych.

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — wpłynęła uchwała Zarządu Powiatu Złotoryjskiego nr 80/2015 z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie przedłożenia projektów budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2016 oraz wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego (w formie prawidłowego dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wpłynął 30 listopada 2015 r.). Przedłożone projekty uchwał zostały negatywnie zaopiniowane przez Skład Orzekający (uchwały nr II/266/2015 i nr II/267/2015 z 1 grudnia 2015 r.), z powodu braku możliwości uchwalenia budżetu Powiatu na 2016 rok oraz wieloletniej prognozy finansowej z zachowaniem zasad określonych w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Złotoryjskiego na 2016 rok kwota rozchodów (370.000 zł) powiększona o wydatki na obsługę długu z tytułu odsetek (1.200.000 zł) oraz potencjalną spłatę zobowiązań wynikających z udzielonego poręczenia (331.000 zł) stanowi 4,34% planowanych dochodów i przekracza dopuszczalny poziom relacji, ustalony zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p. w wysokości 2,33% planowanych na ten rok dochodów.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Powiatu wynika, że w latach 2016–2020 zaplanowano spłatę kredytu i wykup wyemitowanych obligacji wraz z odsetkami oraz spłatę potencjalnych zobowiązań wynikających z udzielonego poręczenia kredytu w wysokości stanowiącej łącznie odpowiednio 4,34%, 4,00%, 14,12%, 13,41% i 12,74% planowanych w tych latach dochodów, wobec dopuszczalnego górnego poziomu wskaźnika spłaty, ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p., w wysokości odpowiednio 2,33%, 2,17%, 2,96%, 5,77% i 8,35% planowanych w tych latach dochodów budżetu. W latach 2016–2020 przekroczony zostanie wskaźnik spłaty długu, określony w art. 243 ust. 1 u.f.p., odpowiednio o 2,01, 1,83, 11,16, 7,64 i 4,39 punktu procentowego.

Rada Powiatu Złotoryjskiego nie będzie zatem mogła uchwalić budżetu na 2016 rok w wartościach przyjętych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej ani wieloletniej prognozy finansowej z planowanymi wielkościami budżetu w latach 2016–2020 jak w projekcie. Z art. 243 ust. 1 u.f.p. wynika bowiem, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budże-

towym: spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 u.f.p. wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p., wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 u.f.p. wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p. oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu — przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W posiedzeniu Kolegium uczestniczył Skarbnik Powiatu Złotoryjskiego, który przedstawił sytuację finansową Powiatu, w tym wynikającą z zadłużenia Powiatu, oraz ryzyko związane z zadłużeniem samodzielnego publicznego zespołu opieki zdrowotnej (szpitala), dla którego Powiat jest organem założycielskim. Obecne zadłużenie szpitala z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek wynosi 16,6 mln zł. W przypadku konieczności przejęcia przez Powiat w 2016 r. zobowiązań szpitala, w związku z planowaną jego dzierżawą, zadłużenie Powiatu wzrośnie do około 46 mln zł.

Na podstawie art. 240a ust. 1 u.f.p. w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p. oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanawiając o wezwaniu Powiatu Złotoryjskiego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego uwzględniło, że Rada Powiatu nie będzie mogła uchwalić budżetu nie tylko na rok 2016, ale i na kolejne cztery lata (2017–2020), co wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Powyższe, w ocenie Kolegium, świadczy o trudnej sytuacji finansowej Powiatu oraz stanowi zagrożenie realizacji zadań publicznych Powiatu Złotoryjskiego w roku 2016 i następnych latach.

Na niniejszą uchwałę skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego nie przysługuje.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus