

Uchwała nr 93/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 listopada 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Lubań nr XIII/93/2015 z dnia 27 października 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości znajdujących się na obszarze Gminy Miejskiej Lubań oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1515), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miasta Lubań nr XIII/93/2015 z dnia 27 października 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości znajdujących się na obszarze Gminy Miejskiej Lubań oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej — z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1a w związku z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta Lubań nr XIII/93/2015 z dnia 27 października 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości znajdujących się na obszarze Gminy Miejskiej Lubań oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Jeleniej Górze — 2 listopada 2015 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Lubań określiła m.in. wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałej wraz z objaśnieniami dotyczącymi sposobu jej wypełnienia, stanowiący załącznik nr 1, oraz wzór deklaracji składanej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałej wraz z objaśnieniami dotyczącymi sposobu jej wypełnienia, stanowiący załącznik nr 2.

W obu wzorach deklaracji (część G) Rada Miasta Lubań wprowadziła zapis dotyczący możliwości zamówienia pojemników do zgromadzenia odpadów zgodnie ze wskaźnikami na osobę wynikającymi z uchwały o utrzymaniu czystości i porządku na terenie miasta Lubań.

W załączniku nr 1 w części H poz. 43 wyliczana jest kwota opłaty, która zgodnie z zamieszczonym opisem stanowi iloczyn liczby gospodarstw domowych wskazanych w części H poz. 31–34 oraz sumy stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazanej w części H poz. 35–38 i ceny za zadeklarowane pojemniki wskazanej w części H poz. 39–42. „Miesięczna kwota do zapłaty” określona w poz. 44 jest powtórzeniem opłaty wynikającej z poz. 43. Natomiast w załączniku nr 2 w części H poz. 39 „miesięczna kwota do zapłaty”, według zamieszczonego opisu, stanowi iloczyn liczby pojemników wykazanej w części F poz. 34 deklaracji oraz sumy stawki opłaty za pojemnik 110 l i ceny za zamówione pojemniki na odpady.

W ocenie Kolegium powyższe regulacje w sposób istotny naruszają art. 6m ust. 1a w związku z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), zwanej dalej „u.c.p.”, bowiem dane zawarte w deklaracji nie służą wyliczeniu miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ale „miesięcznej kwoty do zapłaty”, w skład której wchodzi m.in. cena za usługę wyposażenia nieruchomości w pojemniki na odpady.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 u.c.p., rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, zobowiązana jest określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego oraz informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Art. 6m ust. 1a u.c.p. stanowi natomiast, że deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższe oznacza, że w intencji ustawodawcy rada gminy określa wzór deklaracji w celu zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W przypadku nieruchomości zamieszkanych (art. 6j ust. 1 u.c.p.) opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub powierzchni lokalu mieszkalnego oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami. Z art. 6j ust. 3 u.c.p. wynika, że w przypadku nieruchomości niezamieszkannej opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z regulacjami zawartymi w przedmiotowej uchwale, „miesięczna kwota do zapłaty”, wyliczona na podstawie wielkości wpisanych do deklaracji stanowiących załącznik 1 i załącznik 2 do przedmiotowej uchwały, jest pochodną stawki opłaty za gospodarowanie odpadami, ceny za usługę wyposażenia nieruchomości w pojemniki i odpowiednio liczby gospodarstw domowych znajdujących się na nieruchomości zamieszkannej lub liczby pojemników, w którą wyposażona jest nieruchomość niezamieszкана. Stosownie do postanowień uchwały Rady Miasta Lubań nr XIII/92/2015 z dnia 27 października 2015 r. w sprawie metody ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty na terenie miasta Lubań, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie dla właścicieli nieruchomości niezamieszkannej uzależniona jest od liczby osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego.

Wobec powołanych przepisów brak jest podstawy prawnej do wprowadzenia we wzorze deklaracji wielkości, mających wpływ na wysokość miesięcznej opłaty, innych niż stawka i liczba osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego w przypadku nieruchomości zamieszkanych oraz stawka i liczba pojemników w przypadku nieruchomości niezamieszkanych.

Ponadto w ocenie Kolegium, Gmina Lubań nie może ujmować opłaty za gospodarowanie odpadami oraz świadczenia za usługę wyposażenia nieruchomości w pojemniki jako łącznej należności. Opłata za gospodarowanie odpadami jest daniną publiczną. O charakterze opłaty świadczy m.in. to, że obowiązek jej ponoszenia wynika z ustawy, oraz to, że uprawniona do jej pobierania jest gmina — czyli pomiot publicznoprawny. Opłata za gospodarowanie odpadami, jako opłata publicznoprawna, pobierana jest przez gminę występującą w tym przypadku jako organ. Charakter świadczenia za usługę wyposażenia nieruchomości w pojemniki jest odmienny. Właściciele nieruchomości, zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1 u.c.p., mają obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki. Na mocy art. 6r ust. 4 u.c.p. gmina może jednak zaproponować wyposażenie w pojemniki nieruchomość jako dodatkową usługę — za dodatkową opłatą. Rada Miasta Lubań uchwałą nr XLVII/341/2014 z dnia 28 stycznia 2014 r. w sprawie rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez Gminę Lubań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi postanowiła o świadczeniu usługi polegającej na wyposażeniu nieruchomości w pojemniki i worki do zbiórki

odpadów komunalnych oraz ustaliła cenę za tę usługę. Korzystanie natomiast przez właścicieli nieruchomości ze świadczenia przez Gminę dodatkowych, odpłatnych czynności mających na celu uzupełnienie koszyka usług w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów o wyposażenie w pojemniki jest dobrowolne i winno odbywać się na mocy zawartych umów cywilnoprawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta Lubań przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód