

Uchwała nr 82/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 listopada 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Trzebnickiego nr XVII/66/2015
z dnia 6 października 2015 r. w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie zobowiązania
finansowego dotyczącego podpisania zlecenia wykonania operatu szacunkowego
wyceny nieruchomości gruntowej, stanowiącej własność Skarbu Państwa

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1445), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Powiatu Trzebnickiego nr XVII/66/2015 z dnia 6 października 2015 r. w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie zobowiązania finansowego dotyczącego podpisania zlecenia wykonania operatu szacunkowego wyceny nieruchomości gruntowej, stanowiącej własność Skarbu Państwa — wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Trzebnickiego nr XVII/66/2015 z dnia 6 października 2015 r. w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie zobowiązania finansowego dotyczącego podpisania zlecenia wykonania operatu szacunkowego wyceny nieruchomości gruntowej, stanowiącej własność Skarbu Państwa, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 15 października 2015 roku.

W § 1 badanej uchwały Rada Powiatu Trzebnickiego wyraziła zgodę na „zaciągnięcie zobowiązania finansowego w kwocie 615,00 zł brutto na podpisanie zlecenia wykonania operatu szacunkowego wyceny nieruchomości gruntowej, stanowiącej własność Skarbu Państwa położonej w obrębie Skokowa, gmina Prusice, oznaczonej numerem geodezyjnym jako działki: 283/1 AM1 o powierzchni 0.0462ha, 283/3 AM1 o powierzchni 6.0053ha”.

Pismem z dnia 29 października 2015 r. (znak BRP.0002.17.2015) Starosta Trzebnicki poinformował Izbę, że zobowiązanie, o którym mowa w badanej uchwale, dotyczy zadania finansowanego w ramach planu wydatków budżetowych ustalonych w uchwale Rady Powiatu Trzebnickiego nr VI/23/2015 z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2015 rok (ze zmianami) w dziale 700 — Gospodarka nieruchomościami, rozdziale 70005 — Gospodarka gruntami i nieruchomościami, § 4300 — Zakup usług pozostałych.

Badając wymienioną uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Jak wynika z dyspozycji art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2015 r. poz. 1445), stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, może w konsekwencji implikować orzeczenie w całości lub w części ich nieważności bądź też wskazanie nieistotnego naruszenia prawa. Przyjmując przy tym należy za ukształtowaną linią orzecniczą Sądów Administracyjnych, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą

podjęcia uchwały, naruszenie procedury podjęcia uchwały (vide: wyrok NSA z 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96, wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97, wyrok WSA z 19 lipca 2013 r. sygn. akt VIII SA/Wa 321/13).

Podstawy prawnej podjęcia przedmiotowej uchwały nie stanowi § 1 uchwały Rady Powiatu Trzebnickiego nr XV/62/2015 z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie określenia wysokości sumy, do której Zarząd Powiatu Trzebnickiego może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

Kolegium Izby stwierdza, iż Rada Powiatu Trzebnickiego bez kompetencji w tym zakresie wyraziła zgodę na zaciągnięcie zobowiązania dotyczącego podpisania zlecenia wykonania operatu szacunkowego wyceny nieruchomości gruntowej, stanowiącej własność Skarbu Państwa. Rada Powiatu nie może ingerować w prawa Starosty do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, mających pokrycie w ustalonych w planie finansowym kwotach wydatków.

Zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2015 r. poz. 782, z późn. zm.), zwanej dalej „u.g.n.”, z zastrzeżeniem wyjątków wynikających z przepisów tej ustawy oraz odrębnych ustaw, organem reprezentującym Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami jest starosta, wykonujący zadania z zakresu administracji rządowej, a organami reprezentującymi jednostki samorządu terytorialnego są ich organy wykonawcze.

Zgodnie z art. 23 ust. 1 u.g.n. zasobem nieruchomości Skarbu Państwa gospodarują, z zastrzeżeniem art. 43 ust. 2 i 4, art. 51, art. 57 ust. 1, art. 58–60 oraz art. 60a, starostowie, wykonujący zadania z zakresu administracji rządowej. W szczególności zapewniają wycenę tych nieruchomości. Tym samym to starosta w ramach posiadanych kompetencji ma wyłączną kompetencję do zaciągania zobowiązań związanych z wyceną nieruchomości Skarbu Państwa.

Zakres upoważnienia do zaciągania zobowiązań ograniczony jest wielkością wydatków zaplanowanych w planie finansowym. Plan ten stanowi limit zarówno wydatków, jak i zobowiązań, którego nie można przekraczać, zgodnie bowiem z art. 261 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, kierownik jednostki budżetowej (Starosta) może, w celu realizacji zadań, zaciągać zobowiązania pieniężne do wysokości kwot określonych w zatwierdzonym planie finansowym.

Z kolei z art. 46 ust. 1 u.f.p. wynika, że jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obowiązkowe oraz płatności wynikające ze zobowiązań już zaciągniętych w latach poprzednich.

Równocześnie Kolegium Izby wskazuje, że zobowiązania dotyczące wykonania operatu szacunkowego wyceny nieruchomości gruntowej nie są zobowiązaniami finansowymi — są to zobowiązania z tytułu dostaw i usług.

Zobowiązaniami finansowymi — w rozumieniu art. 3 pkt 27 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2013 r. poz. 330, z późn. zm.) — są zobowiązania jednostki do wydania aktywów finansowych albo do wymiany instrumentu finansowego z inną jednostką, na niekorzystnych warunkach. Do typowych zobowiązań finansowych zalicza się:

- zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek,
- wyemitowane papiery dłużne,
- zobowiązania z tytułu leasingu finansowego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Trzebnickiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus