

Uchwała nr 73/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 września 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Miękinia nr X/84/15
z dnia 28 sierpnia 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty
za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości,
na których nie zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia warunków i trybu składania
deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Miękinia nr X/84/15 z dnia 28 sierpnia 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej — z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1a i 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Miękinia nr X/84/15 z dnia 28 sierpnia 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 7 września 2015 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Badaną uchwałą ustalono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczący nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, stanowiący załącznik do tej uchwały. We wzorze tym w części D „Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, przeznaczonej do wyliczenia wysokości opłaty, w kolumnie „Rodzaj dostępnego urządzenia do gromadzenia odpadów” nie przewidziano pola dotyczącego worka o pojemności 120 litrów na odpady zbierane i odbierane w sposób nieselektywny, pomimo że odnoszącą się do niego stawkę opłaty ustalono (§ 2 pkt 1 uchwały Rady Gminy Miękinia nr X/83/2015 z dnia 28 sierpnia 2015 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, uiszczanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Miękinia, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne).

Powyższe w sposób istotny narusza art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), zwanej dalej „u.c.p.”. Powołany przepis stanowi, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pominięcie we wzorze deklaracji przyjętym badaną uchwałą pola odnoszącego się do worka o pojemności 120 litrów na odpady zbierane i odbierane w sposób nieselektywny powoduje, że nie jest możliwe spełnienie wymagań określonych powołanym przepisem ustawy — nie jest bowiem możliwe zawarcie w deklaracji danych pozwalających na wyliczenie opłaty

za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o stawkę przyjętą uchwałą Rady Gminy Miękinia nr X/83/2015 z dnia 28 sierpnia 2015 roku.

W § 2 pkt 3 badanej uchwały zawarto następującą regulację: „§ 2. Deklarację, o której mowa w § 1, właściciele nieruchomości nie zamieszkałych zobowiązani są złożyć w Urzędzie Gminy Miękinia w terminie: [...] 3) 14 dni — od daty zmiany wysokości stawki opłat za zagospodarowanie odpadami komunalnymi, związanej w szczególności ze zmianą ilości odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości w roku ubiegłym lub zmianą rzeczywistych kosztów poniesionych przez gminę w roku ubiegłym za zagospodarowanie zebranych odpadów.”.

Powyższa regulacja w sposób istotny narusza art. 6m ust. 2a u.c.p. Powołany przepis stanowi, że w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. W takim przypadku właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji i uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu. Z powołanej regulacji ustawowej wynika wprost, że uchwalenie nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie może stanowić podstawy żądania złożenia przez właściciela nieruchomości nowej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przeciwnie, tego rodzaju okoliczność rodzi obowiązek po stronie organów gminy, które w takiej sytuacji obowiązane są zawiadomić właściciela nieruchomości o wysokości opłaty obliczonej w oparciu o nową stawkę.

W ocenie Kolegium nałożenie na właścicieli nieruchomości obowiązku złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze zmianą wysokości stawki tej opłaty nastąpiło z istotnym naruszeniem powołanego art. 6m ust. 2a u.c.p.

Wskazuje się ponadto, że we wzorze deklaracji w nagłówku części D „Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi” pominięto numer identyfikujący uchwałę Rady Gminy określającą częstotliwość opróżnień urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Miękinia przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus