

Uchwała nr 64/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 lipca 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Międzyborzu
nr VII/5/2015 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie regulaminu przyznawania
dotacji celowej z budżetu gminy na budowę przydomowych biologicznych
oczyszczalni ścieków z terenu Gminy Międzybórz**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały Rady Miejskiej w Międzyborzu nr VII/5/2015 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie regulaminu przyznawania dotacji celowej z budżetu gminy na budowę przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków z terenu Gminy Międzybórz w zakresie:

1) § 6 ust. 2 „Regulaminu przyznawania dotacji celowej z budżetu gminy na budowę przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Międzybórz” (załącznik nr 1 do uchwały) w zakresie sformułowania „wzór umowy stanowi załącznik nr 1.3 do niniejszego regulaminu”,

2) załącznika nr 3 do ww. Regulaminu (wzór umowy)

— z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.) w związku z art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Międzyborzu nr VII/5/2015 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie regulaminu przyznawania dotacji celowej z budżetu gminy na budowę przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków z terenu Gminy Międzybórz wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 7 lipca 2015 roku.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano m.in. art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.) — zwanej dalej „p.o.ś.” — oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.f.p.”.

W § 1 uchwały Rada Miejska w Międzyborzu przyjęła „Regulamin przyznawania dotacji celowej z budżetu gminy na realizację budowy przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków” (załącznik nr 1 do uchwały).

W § 6 ust. 2 Regulaminu organ stanowiący wskazał, że „po dokonaniu oceny spełnienia warunków, zostanie zawarta z wnioskodawcą umowa o przyznanie dotacji celowej wzór umowy stanowi załącznik nr 1.3 do niniejszego regulaminu”. Załączony wzór umowy został oznaczony jako załącznik nr 3 do załącznika nr 1.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały wskazało, co następuje:

Z przepisu art. 403 ust. 5 p.o.ś. nie wynikają dla organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego kompetencje do ustalania postanowień umów zawieranych z podmiotami otrzymującymi dotacje. Udzielenie dotacji na podstawie podjętej przez organ stanowiący uchwały oraz zawarcie umowy na realizację zadania związane jest ze sferą wykonania budżetu jednostek samorządu terytorialnego przez organ wykonawczy i należy do wyłącznej jego kompetencji.

Wskazuje się jednocześnie, że konieczne elementy umowy w przypadku udzielania dotacji celowej są określone przez ustawodawcę w art. 250 u.f.p., zgodnie z którym umowa jest zawierana przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego. W związku z powyższym zamieszczenie w uchwale wzoru umowy jest sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawnymi.

Samodzielną podstawę do ustalenia zasad udzielania dotacji na dofinansowanie lub finansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania stanowi przepis art. 403 ust. 5 p.o.ś. Przepis art. 221 ust. 4 u.f.p. stanowi podstawę ustalenia przez organ stanowiący trybu postępowania o udzielenie dotacji podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku na inne zadania niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposobu jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania.

To, że ustawodawca w art. 403 ust. 4 p.o.ś. postanowił, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji, nie oznacza, że mają tutaj zastosowanie przepisy art. 221 u.f.p. Ustawa o finansach publicznych zawiera szeroki zakres regulacji odnoszących się do „problematyki dotacji”, poczynając od definicji i rodzajów dotacji (art. 126, art. 127), podstawy prawnej do udzielania dotacji z budżetów jednostek samorządu terytorialnego (art. 218–221), terminów i zasad wykorzystania oraz zwrotu dotacji (art. 250–252).

Kolegium zwraca uwagę, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom — radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Tym samym organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe jest sprzeczne z prawem. Takie stanowisko potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych, które do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zalicza m.in. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał (vide: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r., sygn. akt II/SA/ Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Międzyborzu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus