

Uchwała nr 54/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 lipca 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Żarowie nr X/85/2015
z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty
za pojemnik

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

postanowień § 2 uchwały Rady Miejskiej w Żarowie nr X/85/2015 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, z powodu braku podstawy prawnej do ich przyjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Żarowie nr X/85/2015 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — w dniu 1 lipca 2015 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Żarowie dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, oraz ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W § 2 uchwały określono natomiast stawki za „jednokrotne opróżnienie pojemnika”, uzależniając ich wysokość od pojemności pojemnika oraz sposobu zbierania i odbierania odpadów.

Zgodnie z art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), zwanej dalej „u.c.p.”, gminy są obowiązane do zorganizowania, odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6j ust. 1 ww. ustawy stanowi, w przypadku tych nieruchomości, iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego

oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 u.c.p. Regulacja ta przewiduje więc tylko jedną możliwość ustalenia wysokości opłaty wynikającą z przemnożenia podstawy opodatkowania przez stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustaloną przez organ stanowiący na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1 u.c.p.

Natomiast w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, rada gminy, zgodnie z regulacją zawartą w art. 6c ust. 2 ustawy, może (fakultatywnie) postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych. W takiej sytuacji opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (art. 6j ust. 3). Jedynie zatem w przypadku podjęcia przez radę gminy (w formie uchwały) decyzji o odbiorze odpadów komunalnych z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, znajduje uzasadnienie ustalenie stawek opłat za pojemniki o określonej pojemności. Ponieważ Rada Miejska w Żarowie nie podjęła takiej uchwały, to przyjęcie zawartych w § 2 badanej uchwały regulacji należało uznać za bezpodstawne.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że organ wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest on uprawniony ani do regulowania bądź modyfikowania tego, co zostało już ustawowo określone, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Akt prawa miejscowego powinien być zredagowany w sposób zrozumiały dla odbiorcy i niepozostawiający możliwości dowolnej interpretacji. Stanowisko takie wyraził również NSA w wyroku z dnia 6 czerwca 1995 r. (sygn. akt SA/Gd 2949/94), wskazując, że uchwały należy formułować w sposób jasny, wyczerpujący i uniemożliwiający stosowanie niedopuszczalnego sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego.

Niezależnie od powyższego Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 6k ust. 2a u.c.p. rada gminy ustala stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, określone w wyliczeniu do art. 6k ust. 2a u.c.p. Zgodnie natomiast z art. 6k ust. 3 u.c.p. rada gminy określa wyższe stawki opłat, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Przepisy ustawy jednoznacznie wskazują zatem, że zasadą jest ustalenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny oraz podwyższenie tych stawek za gospodarowanie odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny. W badanej uchwale Rada Miejska w Żarowie w pierwszej kolejności ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny (§ 1 ust. 2), a następnie (§ 1 ust. 3) stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny, wskazując, iż ulegają one obniżeniu.

Wskazuje się ponadto, że użycie przy ustalonych stawkach opłat określenia „brutto” nie ma uzasadnienia w charakterze wnoszonej przez właścicieli nieruchomości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bowiem opłata ta nie stanowi ceny za określoną usługę, lecz jest rodzajem świadczenia nieekwiwalentnego, wnoszonego przez osoby fizyczne i prawne na zorganizowanie i prowadzenie przez gminę gospodarki odpadami komunalnymi.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Żarowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus