

Uchwała nr 50/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 czerwca 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr IX/39/15 Rady Gminy Pielgrzymka
z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie określenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości
wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr IX/39/15 Rady Gminy Pielgrzymka z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie określenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, wobec istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr IX/39/15 Rady Gminy Pielgrzymka z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie określenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — w dniu 10 czerwca 2015 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Pielgrzymka, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. „6j ust. 3 pkt 3b” ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), zwanej dalej „u.c.p.”, oraz uchwałą nr 36/2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr VI/25/15 Rady Gminy Pielgrzymka z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, wprowadziła następujące regulacje:

„§ 1. Uchwała się ryczałtowe stawki opłat od jednego domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku:

1. Jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości:

1) 80,00 zł/pojemnik o pojemności 120 l/ rok,

2) 160 zł/pojemnik o pojemności 240 l/rok

2. Jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości:

1) 110,00 zł/pojemnik o pojemności 120 l/ rok,

2) 220,00 zł/pojemnik o pojemności 240 l/rok.

§ 2. 1. Opłata ryczałtowa obowiązuje za cały okres rozliczeniowy: od stycznia do grudnia danego roku.

[...]

§ 4. Traci moc uchwała Nr VI/25/15 Rady Gminy Pielgrzymka z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku.

§ 5. Niniejsza uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.”.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Podstawę prawną zaskarżonej uchwały stanowi art. 6j ust. 3b u.c.p. Zgodnie z powołanym przepisem w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z powyższego zapisu jednoznacznie wynika, że ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter roczny i winna obowiązywać w okresie całego roku.

Oznacza to, że ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określone uchwałą, która weszła w życie w trakcie roku, nie mogą mieć zastosowania do obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami w tym roku. Przyjęcie odmiennego stanowiska powodowałoby bowiem negatywne skutki dla właścicieli domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w postaci obciążenia w 2015 r. zarówno opłatą roczną, naliczoną według ustalonej stawki ryczałtowej oraz miesięcznymi opłatami za gospodarowanie odpadami na dotychczasowych zasadach w okresie do dnia wejścia w życie przedmiotowej uchwały (na podstawie uchwał Rady Gminy Pielgrzymka nr XXII/121/12 z dnia 27 grudnia 2012 r. i nr VI/24/15 z dnia 27 marca 2015 r.).

Stosownie do wyrażonej w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) zasady demokratycznego państwa prawnego, a zwłaszcza wynikającej z niej zasady zaufania obywatela do państwa i pewności prawa, zmiana stosowanych dotychczas zasad naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami nie może pociągać za sobą niekorzystnych skutków dla podmiotów zobowiązanych do jej uiszczenia. Winna być zatem dokonywana z zastosowaniem odpowiedniej *vacatio legis* lub co najmniej techniki przepisów przejściowych, co nie miało miejsca w przedmiotowej sprawie.

Ponadto Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wskazuje, że:

- wadliwe jest ustalenie w § 1 uchwały rocznych ryczałtowych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od jednego domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w zależności od przyjętego sposobu zbierania odpadów jako kwoty za pojemnik o określonej pojemności („pojemnik o pojemności ... l/rok”), bowiem w świetle przytoczonego wyżej art. 6j ust. 3b u.c.p. roczna ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jest ustalana od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe;

- brak jest podstaw do różnicowania rocznych ryczałtowych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od pojemności pojemnika, w którym gromadzone są odpady; na podstawie art. 6j ust. 3c u.c.p. ustalenie stawek powinno być dokonane jako iloczyn średniej

ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b tego artykułu, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 u.c.p.;

- rozstrzygnięcie nadzorcze nie stanowi podstawy prawnej podjętej uchwały; zgodnie z konstytucyjną zasadą praworządności akty prawa miejscowego mogą być wydawane tylko na podstawie upoważnień ustawowych;

- bezprzedmiotowy jest zawarty w § 4 badanej uchwały zapis o utracie mocy przez uchwałę nr VI/25/15 Rady Gminy Pielgrzymka z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, gdyż Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło nieważność tego aktu (uchwała nr 36/2015 z dnia 29 kwietnia 2015 r.), co oznacza, że utracił on moc wiążącą od chwili jego podjęcia (ex tunc).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Pielgrzymka przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus