

**Uchwała nr 48/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 24 czerwca 2015 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr VII/30/15 Rady Miejskiej**  
**w Przemkowie z dnia z dnia 25 maja 2015 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Gminy Przemków na lata 2015–2035**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

§ 3 pkt 1 uchwały nr VII/30/15 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 25 maja 2015 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przemków na lata 2015–2035, wobec istotnego naruszenia art. 228 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 44 ust. 1 pkt 2 i art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), z powodu określenia w wykazie realizowanych przedsięwzięć, stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały, limitu zobowiązań w kwocie przewyższającej sumę limitów wydatków w roku budżetowym i latach kolejnych oraz ze względu na konieczność weryfikacji zadań, które mogą być realizowane w oparciu o budżet Gminy na 2015 rok.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr VII/30/15 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 25 maja 2015 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Przemków na lata 2015–2035 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 1 czerwca 2015 roku.

Badana uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 226–228 i 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.f.p.”.

W § 3 pkt 1 badanej uchwały Rada Miejska upoważniła Burmistrza do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć ujętych w załączniku nr 2 do uchwały do wysokości limitów określonych w tym załączniku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje:

Podstawą zaciągnięcia przez organ wykonawczy zobowiązania związanego z realizacją wieloletnich programów, projektów lub zadań (przedsięwzięć) jest upoważnienie udzielane przez radę gminy na podstawie art. 228 ust. 1 pkt 1 u.f.p. Źródłem upoważnienia wójta do zaciągnięcia tych zobowiązań są zapisy uchwały rady gminy w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, która stosownie do art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 u.f.p. powinna określać w załączniku, odrębnie dla każdego przedsięwzięcia, limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań.

W wykazie realizowanych przedsięwzięć, stanowiącym załącznik nr 2 do badanej uchwały, Rada Miejska w Przemkowie ujęła 6 przedsięwzięć, określając odrębnie dla każdego z nich m.in. łączne nakłady finansowe, limity wydatków w latach 2015–2018 oraz limit zobowiązań. Łączne nakłady finansowe na wszystkie przedsięwzięcia wynoszą 12.899.462,81 zł, a limity wydatków w poszczególnych latach zostały ustalone w kwotach: 1.660.177,90 zł w 2015 r., 69.752,40 zł w 2016 r., 69.752,40 zł w 2017 r. i 48.842,40 zł w 2018 roku. Suma limitów wydatków w latach 2015–2018 wynosi 1.848.525,10 zł. Limit zobowiązań określony w kwocie 12.899.462,81 zł

(równiej łącznym nakładom finansowym) znacznie przewyższa zatem sumę limitów wydatków w roku budżetowym i w latach kolejnych.

Wskazać również należy, że wysokość zobowiązań zaciąganych na realizację przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej pozostaje w ścisłym związku z wysokością wydatków planowanych w budżecie gminy. Zgodnie bowiem z art. 44 ust. 1 pkt 2 u.f.p. wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Oczywiście jest więc, że wskazany w wieloletniej prognozie finansowej limit wydatków w roku budżetowym dla danego przedsięwzięcia nie może przewyższać wydatków z tego tytułu planowanych w budżecie, co nie zostało zachowane dla przedsięwzięcia pn. „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej [...]”. Ponadto w związku z uchwałą tut. Kolegium nr 46/2015 z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale nr VII/28/15 Rady Miejskiej w Przemkowie z dnia 25 maja 2015 r. w sprawie zmiany budżetu gminy Przemków na 2015 rok występuje konieczność zweryfikowania zadań, które mogą być realizowane w oparciu o budżet Gminy na 2015 rok.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że upoważnienie wynikające z § 3 pkt 1 uchwały zostało udzielone z istotnym naruszeniem art. 228 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 44 ust. 1 pkt 2 i art. 226 ust. 3 pkt 5 u.f.p.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Przemkowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus