

Uchwała nr 45/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 czerwca 2015 r.

w sprawie uchwały nr VIII/64/2015 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 28 maja 2015 r.
w sprawie zasad postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na realizację
przedsięwzięcia polegającego na budowie podłączeń budynków
do istniejącego systemu kanalizacji sanitarnej w Gminie Żarów

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr VIII/64/2015 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zasad postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie podłączeń budynków do istniejącego systemu kanalizacji sanitarnej w Gminie Żarów, z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr VIII/64/2015 Rady Miejskiej w Żarowie z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zasad postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie podłączeń budynków do istniejącego systemu kanalizacji sanitarnej w Gminie Żarów wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — 3 czerwca 2015 roku.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Żarowie ustaliła regulamin udzielania dotacji celowej na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie podłączeń budynków do istniejącego systemu kanalizacji sanitarnej w Gminie Żarów, stanowiący załącznik do uchwały. W regulaminie zawarto informacje ogólne dotyczące programu realizowanego przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu pn. „Dofinansowanie wykonania podłączeń budynków do zbiorczej sieci kanalizacji sanitarnej” oraz określono zasady udzielania przez Fundusz pomocy w ramach tego programu. W treści regulaminu zawarto ponadto zapis, że warunki szczegółowe zostały zawarte w stanowiącym załącznik do regulaminu projekcie umowy „ustalającym wzajemne zobowiązania organizacyjne i finansowe”.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Przywołany w podstawie prawnej badanej uchwały art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zawiera upoważnienie dla organów stanowiących gmin i powiatów do określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu gminy lub powiatu, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania. Zawarte w uchwale nr VIII/64/2015 Rady Miejskiej w Żarowie regulacje nie określają jednak ani trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji, ani też sposobu jej rozliczenia, a zatem nie wypełniają w tym zakresie dyspozycji art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Regulacje określające prawa i obowiązki Gminy oraz „beneficjenta końcowego” w ramach programu pn. „Dofinansowanie wykonania podłączeń budynków do zbiorczej sieci kanalizacji sanitarnej” zawarto jedynie w projekcie umowy cywilnoprawnej, określającej „wzajemne zobowiązania organizacyjne i finansowe” stanowiącym załącznik do regulaminu.

Kolegium zwraca uwagę, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom — radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Tym samym organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe jest sprzeczne z prawem. Takie stanowisko potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych, które do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zalicza m. in. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał (vide: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r., sygn. akt II/SA/ Wr 1459/97).

Zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym, wójt (burmistrz, prezydent) jest organem wykonawczym gminy, który wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa (art. 26 ust. 1), a także kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz (art. 30 ust. 1). Sam więc dobór sposobu wykonania zadania gminy, w tym stanowienie o treści zawieranych przez gminę umów cywilnoprawnych, przepisy ustawy pozostawiają suwerennej decyzji organu wykonawczego. Tym samym uznać należy, iż regulacje przyjęte przedmiotową uchwałą Rady Miejskiej w Żarowie należą do kompetencji organu wykonawczego, czyli Burmistrza Gminy.

Wobec powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Żarowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus