

Uchwała nr 43/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 maja 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Piechowice nr 50/VIII/2015
z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasenta i określenia
wysokości wynagrodzenia za inkaso

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miasta Piechowice nr 50/VIII/2015 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasenta i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, wobec istotnego naruszenia art. 61 ust. 2 w związku z art. 6h i art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.) oraz art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. — Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2015 r. poz. 613).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta Piechowice nr 50/VIII/2015 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 maja 2015 roku.

Powyższą uchwałą Rada Miasta Piechowice zarządziła na terenie Gminy Miejskiej Piechowice pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należnej od osób fizycznych zamieszkałych w budynkach wielolokalowych w drodze inkasa (§ 1). Na inkasenta opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rada wyznaczyła Zarząd Nieruchomości „Wspólny Dom” sp. z o.o. w Piechowicach (§ 2). W § 3 uchwały ustalono wynagrodzenie za inkaso w wysokości 3% od kwoty zainkasowanej opłaty i terminowo przekazanej na właściwy rachunek bankowy Gminy Miejskiej Piechowice.

Stosownie do przepisów art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), zwanej dalej „u.c.p.g.”, rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso.

W myśl art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. — Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2015 r. poz. 613) inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu. Ustawa — Ordynacja podatkowa znajduje zastosowanie w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na mocy art. 6q u.c.p.g. Z powyższego wynika zatem, że w przypadku zarządzenia przez organ stanowiący gminy poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa i wyznaczenia inkasenta tej opłaty, jego obowiązkiem będzie pobranie opłaty od podmiotu zobowiązanego do jej uiszczenia i wpłacenia jej organowi podatkowemu.

Zgodnie z art. 6h u.c.p.g. obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy ciąży na właścicielach nieruchomości, o których mowa w art. 6c u.c.p.g. Z mocy ustawy na właścicielach nieruchomości ciąży również inne obowiązki, w tym stosownie do przepisów art. 6m ust. 1 u.c.p.g. obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie

wanie odpadami komunalnymi. Z treści powołanych przepisów wynika, że powyższe obowiązki ciążyą na właścicielach nieruchomości, zdefiniowanych w art. 2 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g., a nie wprost na wytwórcach odpadów.

Stosownie do postanowień art. 2 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. pod pojęciem właściciela nieruchomości rozumie się, nie tylko prawnych właścicieli w znaczeniu określonym w art. 140 Kodeksu cywilnego, ale także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Ustawodawca odmiennie traktuje nieruchomości zabudowane budynkami wielolokalowymi, w których ustanowiono odrębną własność lokali. I tak w myśl art. 2 ust. 3 u.c.p.g., jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową. Oznacza to, że podmioty te z mocy prawa mają obowiązek działać tak, jakby były właścicielami, i to całej nieruchomości, a tym samym są zobowiązane do złożenia jednej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ponoszenia na rzecz gminy w okresach miesięcznych jednej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Podmioty te w zakresie nałożonych ustawą obowiązków działają w imieniu własnym, chociaż w interesie właścicieli nieruchomości.

Zgodnie z treścią § 1 uchwały opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie pobierana w drodze inkasa wyłącznie od osób fizycznych zamieszkałych w budynkach wielolokalowych. Cytowane wyżej przepisy art. 2 ust. 3 u.c.p.g. obowiązek uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nakładają na wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową, a nie na właścicieli poszczególnych lokali. Tym samym brak jest podstaw do zarządzenia poboru opłaty w drodze inkasa od osób fizycznych zamieszkałych w budynkach wielolokalowych. Osoby zamieszkałe w budynkach wielolokalowych nie są bowiem zobowiązane do uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bezpośrednio na rzecz organu. Obowiązek ten obciąża wspólnoty bądź spółdzielnie mieszkaniowe, które są związane terminami, częstotliwością i trybem uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określonymi przez organ stanowiący gminy w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, podjętej na podstawie art. 61 ust. 1 u.c.p.g.

Wspólnoty mieszkaniowe oraz spółdzielnie mieszkaniowe, na które ustawodawca nałożył obowiązki właścicieli nieruchomości, są zobowiązane do ponoszenia opłaty w wysokości wynikającej ze złożonej deklaracji bez względu na to czy właściciele poszczególnych lokali uiszcili tę opłatę czy też nie na rzecz wspólnoty, w związku z obowiązkiem uczestniczenia w kosztach zarządu, związanych z utrzymaniem nieruchomości wspólnej.

W obowiązującym stanie prawnym brak jest zatem podstaw a tym samym możliwości zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od osób fizycznych zamieszkałych w budynkach wielolokalowych w drodze inkasa. Rada Miasta Piechowice zarządzając pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa jedynie od osób fizycznych zamieszkałych w budynkach wielolokalowych w sposób istotny naruszyła art. 61 ust. 2 w związku z art. 6h i art. 2 ust. 3 u.c.p.g. oraz art. 9 ustawy — Ordynacja podatkowa.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta Piechowice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

Lucyna Hanus