

Uchwała nr 39/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr VI/45/15 Rady Gminy Miękinia z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr VI/45/15 Rady Gminy Miękinia z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach — wobec istotnego naruszenia art. 14 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 827) oraz art. 80 ust. 2 i 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) w związku z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 tej ustawy.

Uzasadnienie

Uchwała nr VI/45/15 Rady Gminy Miękinia z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 2 kwietnia 2015 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, oceniając zgodność z prawem regulacji zawartych w badanej uchwale, stwierdziło, co następuje:

W § 2 badanej uchwały zawarto następującą regulację:

„§ 2. 1. Przedszkola publiczne otrzymują na każdego ucznia z budżetu Gminy Miękinia dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Miękinia, pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

2. Przedszkola niepubliczne, otrzymują na każdego ucznia z budżetu Gminy Miękinia dotację w wysokości równej 75% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Miękinia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

3. Osoby prowadzące wychowanie przedszkolne w publicznej innej formie wychowania przedszkolnego, otrzymują na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację z budżetu Gminy Miękinia w wysokości równej 50% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę Miękinia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

4. Osoby prowadzące wychowanie przedszkolne w niepublicznej innej formie, otrzymują dotację z budżetu Gminy Miękinia na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego w wysokości równej 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Miękinia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

5. Dotacja na każdego ucznia niepełnosprawnego przedszkola i innej formy wychowania przedszkolnego, wynosi 100% kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę.

6. Publiczne i niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, które prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują na każde dziecko objęte tym wspomaganie z budżetu Gminy Miękinia dotację w wysokości równej kwocie przewidzianej na jedno dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Miękinia.”.

Postanowienia § 2 ust. 2, 4 i 6 uchwały w sposób istotny naruszają art. 14 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 827), zwanej dalej „u.z.s.o.”, a postanowienia zawarte w § 2 ust. 1, 3 i 6 uchwały w sposób istotny naruszają art. 80 ust. 2 i 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.o.”.

Z art. 14 ust. 1 i 3 u.z.s.o. oraz art. 80 ust. 2 i 2b u.s.o. wynika, że wysokość dotacji dla przedszkoli publicznych i niepublicznych oraz innych form wychowania przedszkolnego ustalana jest poprzez odniesienie do wydatków bieżących pomniejszonych o wymienione w tych przepisach dochody budżetu gminy. Określenie wysokości dotacji w relacji do wydatków bieżących jest zasadą (nie ma dwóch różnych podstaw do ustalenia wysokości dotacji) i dlatego unormowanie przyjęte przez ustawodawcę, że wysokość dotacji na ucznia niepełnosprawnego i dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju nie może być niższa niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej, będzie miało zastosowanie dopiero wówczas gdy kwota dotacji oparta na wydatkach bieżących będzie niższa od kwoty wynikającej z subwencji oświatowej. Dlatego też nie można z góry przesądzić, że dotacja na ucznia niepełnosprawnego i dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju będzie zawsze 100% kwoty wynikającej z subwencji oświatowej. Ustawodawca mając na względzie dobro ucznia niepełnosprawnego i dziecka objętego wczesnym wspomaganie rozwoju określił jedynie dolną granicę wysokości dotacji na takiego ucznia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wskazuje ponadto, że:

- § 2 ust. 2 uchwały niedokładnie odzwierciedla treść art. 14 ust. 1 u.z.s.o. — w uchwale wskazano na 75% wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Miękinia, art. 14 ust. 1 u.z.s.o. odnosił się do „75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę w przeliczeniu na jednego ucznia”,

- w załączniku nr 1 i 2 do uchwały wskazano na inne formy wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 2 pkt 5 u.s.o., pomimo że z art. 5 ust. 5a u.s.o. wynika, że zakładanie i prowadzenie ww. placówek nie należy do zadań własnych gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Miękinia przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus