

Uchwała nr 36/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr VI/25/15 Rady Gminy Pielgrzymka
z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami
komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej
na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr VI/25/15 Rady Gminy Pielgrzymka z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr VI/25/15 Rady Gminy Pielgrzymka z dnia 27 marca 2015 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — w dniu 13 kwietnia 2015 roku.

Rada Gminy Pielgrzymka, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. „6j ust. 3 pkt 3b” ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), zwanej dalej „u.c.p.”, w § 1, § 2 i § 5 uchwały zawarła następujące regulacje:

„§ 1. Ustala się ryczałtowe stawki opłat od jednego domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku:

1) jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości: 80,00 zł/pojemnik/rok,

2) jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości: 110,00 zł/pojemnik/rok.

§ 2. 1) Sposób zbierania odpadów należy zgłosić do 31 stycznia danego roku rozliczeniowego, a w 2015 roku do 30 czerwca.

2) Jeżeli do dnia 31 stycznia roku podatkowego właściciel nieruchomości nie dokona zmiany sposobu zbierania odpadów lub nie poinformuje o zmianie sposobu użytkowania nieruchomości uważa się, że nadal opłaca ryczałt w ten sam sposób.

3) Opłata ryczałtowa obowiązuje za cały okres rozliczeniowy: od stycznia do grudnia danego roku.

[...]

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego — z mocą obowiązującą od dnia 1 czerwca 2015 r.”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 6j ust. 3b u.c.p. w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Z powołanego przepisu wynika, że ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jest stawką roczną, która powinna dotyczyć całego roku. Nie może zatem obowiązywać jedynie przez część roku, tj. w okresie od dnia 1 czerwca 2015 r., jak postanowiono w § 5 uchwały. Ustalenie wysokości rocznej ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w trakcie roku powoduje bowiem, że w 2015 r. właściciele domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe zostaną obciążeni zarówno miesięcznymi opłatami za gospodarowanie odpadami (na dotychczasowych zasadach) w okresie do dnia 31 maja oraz od dnia 1 czerwca opłatą roczną, naliczoną według ustalonej stawki ryczałtowej.

Wskazać również należy, że w świetle przytoczonego wyżej art. 6j ust. 3b u.c.p. roczna ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jest ustalana od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z tych względów nieprawidłowo w § 1 uchwały ustalono roczne ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od jednego domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w zależności od przyjętego sposobu zbierania odpadów jako kwotę za pojemnik („pojemnik/rok”). W ocenie Kolegium przyjęte uregulowanie może sugerować, że wysokość ryczałtowych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie zależna od ilości pojemników z odpadami wytwarzanymi na danej nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza również, że stosownie do art. 6m ust. 1a u.c.p. wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz dane niezbędne do określenia wysokości tej opłaty, w tym sposób zbierania odpadów (selektywny lub nieselektywny), powinny wynikać z deklaracji składanych przez właścicieli nieruchomości. Złożone deklaracje mają charakter bezterminowy, a wykazana w nich wysokość opłaty obowiązuje aż do zaistnienia okoliczności rzutujących na jej wysokość. W przypadku zmiany sposobu zbierania odpadów na właścicielu nieruchomości ciąży obowiązek złożenia nowej deklaracji w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany, o czym stanowi art. 6m ust. 2 u.c.p. Oznacza to, że wprowadzone w § 2 uchwały regulacje w zakresie terminu zgłoszenia sposobu zbierania odpadów i konsekwencji braku jego zmiany lub braku informacji o zmianie sposobu użytkowania nieruchomości do dnia 31 stycznia „roku podatkowego”, nie mogą wywoływać skutków w postaci określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub jej zmiany.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Pielgrzymka przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus