

Uchwała nr 32/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 marca 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Mietków nr IV/24/2015
z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami
komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych oraz wysokości
stawki opłaty za gospodarowanie odpadami dla nieruchomości zamieszkałych
i niezamieszkałych na terenie Gminy Mietków**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 6 uchwały Rady Gminy Mietków nr IV/24/2015 z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych oraz wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami dla nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie Gminy Mietków — z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Mietków nr IV/24/2015 z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych oraz wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami dla nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie Gminy Mietków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 4 marca 2015 roku.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła m.in. stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami dla nieruchomości zamieszkałych, której mieszkańcy zbierają odpady w sposób selektywny i nie-selektywny oraz stawkę opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych w zależności od objętości pojemnika i częstotliwości jego opróżniania.

W § 6 uchwały wskazano, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od 1 lutego 2015 roku.

Badana uchwała w rozumieniu przepisu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi akt prawa miejscowego. O zakwalifikowaniu danej uchwały do katalogu aktów prawa miejscowego decyduje fakt, że jest to akt ogólny o charakterze generalnym odnoszący się do mieszkańców gminy, których dotyczy uregulowanie tej uchwały.

Zasady i tryb ogłoszenia aktów normatywnych, zgodnie z art. 88 ust. 2 Konstytucji RP, określa ustawa. Realizacja dyspozycji zawartej w Konstytucji RP następuje w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Stosownie do art. 4 ust. 1 i 2 ww. ustawy, akty prawa miejscowego stanowione przez organ samorządu, a takimi aktami są m.in. uchwały mające charakter prawa miejscowego, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Wynika z tego, iż uchwała zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące może wejść w życie najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

W ocenie Kolegium brak jest uzasadnienia do nadania badanej uchwale mocy obowiązującej od 1 lutego 2015 r., tj. obowiązującej wcześniej niż dopuszcza to przywołana wyżej ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z wyjątkiem przepisów porządkowych, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

Na kategoryczny charakter przepisu art. 4 ust. 1 przywołanej ustawy, stanowiącego powszechnie obowiązującą normę, zwrócił też uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 14 czerwca 2011 r. sygn. akt II GSK 632/10. Sąd stwierdził, iż przepis ten ma zastosowanie zarówno w przypadku, gdy dany akt nie zawiera postanowień dotyczących wejścia w życie aktu normatywnego, jak i gdy wskazuje on termin wejścia w życie w sposób nieprawidłowy. W uzasadnieniu przypomniał, iż obowiązek wprowadzenia *vacatio legis* do aktów normatywnych wynika z zasady bezpieczeństwa prawnego, pewności obrotu prawnego, poszanowania praw nabytych czy ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa, które wywodzą się z zasady demokratycznego państwa prawnego, wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP. Ponadto Sąd zwrócił uwagę, iż uchwały jednostek samorządu terytorialnego mają charakter lokalny, zatem nie można ich uzasadniać ważnym interesem państwa, stanowiącym przesłankę skrócenia terminu wejścia w życie aktu normatywnego, wskazaną w art. 4 ust. 2 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Mietków przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus