

Uchwała nr 11/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2015 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale nr III/12/14 Rady Gminy w Radwanicach
z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Radwanice na rok 2015

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale nr III/12/14 Rady Gminy w Radwanicach z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Radwanice na rok 2015 wskazuje się istotne naruszenie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 1166) w związku z art. 222 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) — z powodu zaplanowania rezerwy celowej na realizację zadań własnych w zakresie zarządzania kryzysowego w kwocie niższej od kwoty minimalnej określonej ustawą.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 27 lutego 2015 r. poprzez zaplanowanie rezerwy celowej na realizację zadań własnych w zakresie zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż określona w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności budżetu w części i ustalenie budżetu w tym zakresie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

Uzasadnienie

Uchwała nr III/12/14 Rady Gminy w Radwanicach z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Radwanice na rok 2015 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — w dniu 5 stycznia 2015 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Z § 4 uchwały wynika, że w budżecie zostały utworzone rezerwy ogólna i celowa w kwocie 124.000 zł, w tym rezerwa celowa „z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe” w kwocie 35.000 zł.

Zgodnie z art. 222 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego mogą być tworzone rezerwy celowe, gdy odrębne ustawy tak stanowią.

Podstawę prawną zaplanowania wymienionej rezerwy celowej stanowi przepis art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 1166) , zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W świetle powołanego przepisu, utworzenie w budżecie przedmiotowej rezerwy celowej jest obligatoryjne, a jej wysokość nie może być niższa od kwoty minimalnej, ustalonej w sposób określony w ustawie.

Na podstawie planowanych wydatków budżetu Gminy Radwanice ustalono, że wydatki budżetu pomniejszone o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu stanowią kwotę 7.434.998 zł. Rezerwa celowa na realizację powyższych zadań w zakresie zarządzania kryzysowego nie może być zatem mniejsza niż 37.174,99 zł.

Zaplanowanie przedmiotowej rezerwy celowej w kwocie 35.000 zł, stanowiącej mniej niż 0,5% planowanych wydatków pomniejszonych o ww. rodzaje wydatków, w sposób istotny narusza art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Kolegium jednocześnie zwraca uwagę, że określenie w uchwale budżetowej przeznaczenia omawianej rezerwy na „zarządzanie kryzysowe” nie jest właściwe. Zgodnie z przywołanymi przepisami ustawy, rezerwa ta jest przeznaczona na realizację zadań własnych gminy z zakresu zarządzania kryzysowego.

Niezależnie od powyższego, Kolegium wskazuje na nieistotne naruszenie prawa w badanej uchwale polegające na zaplanowaniu w dochodach budżetu (załącznik nr 1 do uchwały), w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód”, § 6260 „Dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych”, dochodów w kwocie 650.000 zł pochodzących z dotacji z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (lub Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej). Zgodnie z art. 400 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. — Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.), wymienione fundusze nie są państwowymi funduszami celowymi.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód