

Uchwała nr 10/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2015 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały nr II/7/2014 Rady Powiatu
Górowskiego z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXIII/194/14
Rady Powiatu Górowskiego z dnia 25 kwietnia 2014 r. w sprawie budżetu
Powiatu Górowskiego na 2014 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646), art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. poz. 267 i z 2014 r. poz. 183), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

uchwały nr II/7/2014 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXIII/194/14 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 25 kwietnia 2014 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2014 rok — z powodu istotnego naruszenia art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr II/7/2014 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXIII/194/14 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 25 kwietnia 2014 r. w sprawie budżetu Powiatu Górowskiego na 2014 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 stycznia 2015 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Górowskiego dokonała zmian polegających na:

- zmniejszeniu planu dochodów o 410.862 zł, z tego dochodów bieżących o 374.572 zł i dochodów majątkowych o 36.290 zł,
- zmniejszeniu planu wydatków (w całości wydatków bieżących) o 11.989.528 zł,
- zmniejszeniu planu przychodów o 11.800.000 zł,
- zmniejszeniu planu rozchodów o 221.334 zł.

W uzasadnieniu do badanej uchwały wskazano, że „W związku z odmową udzielenia pożyczki z budżetu państwa zmniejsza się przychody budżetu o 11.800.000 zł oraz wydatki bieżące na spłatę odszkodowania z tytułu wyroku Sądu Apelacyjnego z 6 marca 2012 r., sygn. akt IACa 138/10, spłat zaległych odsetek do ZUS w Legnicy po zlikwidowanym SP ZOZ w Górze, a także rozchody budżetu o łączną kwotę 221.334 zł”.

Po zmianach dokonanych przedmiotową uchwałą plan wydatków bieżących został obniżony do kwoty 39.060.805 zł i był wyższy od ustalonego tą uchwałą planu dochodów bieżących (38.605.297 zł) powiększonych o wolne środki ujęte w planie przychodów budżetu (110.798 zł) o 344.710 zł.

Powyższe oznacza naruszenie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Wskazuje się ponadto, że:

- w § 1 ust. 2 lit. b uchwały błędnie wskazano wartość wydatków ogółem (38.104.805 zł) — powinno być 39.104.805 zł,
- w § 1 ust. 2 lit. c uchwały błędnie wskazano, że nadwyżkę przeznacza się na wydatki bieżące, podczas gdy z budżetu wynika, że stanowi ona źródło finansowania części rozchodów.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2014 r., stwierdzenie nieważności badanej uchwały jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Górowskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód