

**Uchwała nr 4/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 4 lutego 2015 r.**

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy**  
**Sobótka nr 144 z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy**  
**Finansowej Gminy Sobótka na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. poz. 267 i z 2014 r. poz. 183), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza niezgodność z prawem**

zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Sobótka nr 144 z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sobótka na lata 2014–2020 — z powodu istotnego naruszenia art. 232 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Zarządzenie Burmistrza Miasta i Gminy Sobótka nr 144 z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sobótka na lata 2014–2020 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 stycznia 2015 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem badanego zarządzenia ustaliło, co następuje:

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Miasta i Gminy Sobótka, powołując się m.in. na art. 226–228, art. 242 i art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, dokonał zmian wysokości limitów zobowiązań i kwot wydatków określonych dla przedsięwzięć ujętych w zał. nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w następujących pozycjach:

1) poz. 1.1.2.1 „Budowa kanalizacji sanitarnej dla miejscowości Przewodowice i Światniki – Poprawa infrastruktury” (zwiększono limit wydatków 2015 r. o 1.100.000 zł oraz zwiększono limit zobowiązań o 1.100.000 zł),

2) poz. 1.1.2.2 „OŚWIETLENIA – Przewodowice – Poprawa infrastruktury” (zwiększono limit wydatków w 2014 o 111.000 zł i w 2015 o 65.000 zł oraz zwiększono limit zobowiązań o 176.000 zł),

3) poz. 1.1.2.3 „Utworzenie Regionalnego Centrum Kultury Słowiańskiej w Sobótce – Poprawa infrastruktury gminy” (zmniejszono limity wydatków 2015 r. o -857.000 zł i 2016 r. o 309.000 zł oraz zmniejszono limit zobowiązań o 1.166.000 zł),

4) poz. 1.1.2.4 „OŚWIETLENIA – Sulistrowiczki – Poprawa infrastruktury gminy” (zwiększono limit wydatków 2014 r. o 226.620 zł oraz zwiększono limit zobowiązań o 226.620 zł),

5) poz. 1.1.2.5 „Plenerowe Miejsce Spotkań – polepszenie warunków życia mieszkańców” (zwiększono limit wydatków 2015 r. o 138.000 zł oraz zwiększono limit zobowiązań o 138.000 zł),

6) poz. 1.3.1.1 „Wkład własny gminy w ZIT WrOF – Poprawa infrastruktury gminy” (zwiększono limit wydatków 2015 r. o 13.520 zł oraz zwiększono limit zobowiązań o 13.520 zł),

7) poz. 1.3.2.1 „Wykonanie podłączeń budynków do zbiorczej sieci kanaliz. sanitarnej w gminie Sobótka – Poprawa infrastruktury gminy” (zwiększono limit wydatków 2015 r. o 9.000 zł oraz zwiększono limit zobowiązań o 9.000 zł),

8) poz. 1.3.2.2 „GOSPODARKA ODPADAMI – Rekultywacja dolnośląskich składowisk odpadów komunalnych – Polepszenie infrastruktury gminy” (zwiększono limit wydatków 2014 r. o 7.000 zł, zmniejszono limit wydatków w 2015 r. o 204.285,1 zł oraz zmniejszono limit zobowiązań o 197.285,1 zł),

9) poz. 1.3.2.3 „DROGI – przebudowa dróg Sobótka ul. Rynek, Jakuba, Kościuszki – Polepszenie infrastruktury gminy” (zwiększono limit wydatków 2015 r. o 695.200 zł i 2016 r. o 695.200 zł oraz zwiększono limit zobowiązań o 1.390.400 zł),

10) poz. 1.3.2.4 „CHODNIKI – Sobótka przebudowa chodników w rejonie Rynku – Poprawa infrastruktury” (zwiększono limit wydatków 2015 r. o 10.493 zł, zwiększono limit wydatków 2016 r. o 10.493 zł oraz zmniejszono limit wydatków 2016 r. o 20.986 zł).

Jednocześnie w zał. nr 1 pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa (...)” do przedmiotowego zarządzenia, w poz. 11.3 „Wydatki objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4 u.f.p.”, organ wykonawczy dokonał zmian polegających na zwiększeniu planowanych wydatków w 2014 r. o kwotę 344.620 zł, w 2015 r. o kwotę 969.927,9 zł i w 2016 r. o kwotę 396.693 zł oraz na zmniejszeniu planowanych wydatków w 2017 r. o kwotę 20.986 zł. W poz. 11.3.1 i 11.3.2 dokonano podziału ww. kwot na wydatki bieżące i majątkowe.

W ocenie Kolegium Izby Burmistrz Miasta i Gminy Sobótka dokonując ww. zmian naruszył wyłączną kompetencję organu stanowiącego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia, określoną w art. 232 u.f.p. W świetle tego przepisu zmian w wieloletniej prognozie finansowej, z wyłączeniem zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia, dokonuje zarząd jednostki samorządu terytorialnego. Organ wykonawczy może zatem dokonywać zmian wszystkich wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wynikających z uchwał zmieniających uchwałę budżetową, z wyłączeniem limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia, które pozostają we właściwości organu stanowiącego.

Wobec utraty przez uchwałę nr XL/408/13 Rady Miejskiej w Sobótce z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sobótka na lata 2014–2020 mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2014 r., stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Miasta i Gminy Sobótka przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus