

Uchwała nr 97/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2014 r.

w sprawie wezwania Gminy Głuszyca do opracowania i uchwalenia
programu postępowania naprawczego

Na podstawie art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W związku z przedstawieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Głuszyca na 2015 rok, z którego wynika brak możliwości uchwalenia budżetu w 2015 r. oraz zagrożenie realizacji zadań publicznych, wzywa się Gminę Głuszyca do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia go celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

§ 2

Opracowanie programu postępowania naprawczego, o którym mowa w § 1, nie jest wymagane w przypadku wystąpienia okoliczności mających wpływ na poprawę sytuacji finansowej Gminy Głuszyca, skutkujących możliwością uchwalenia w terminie do 31 stycznia 2015 r. budżetu na rok 2015 z zachowaniem relacji określonych w art. 242–244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzeniem nr 145/O/2014 z dnia 13 listopada 2014 r. Burmistrz Głuszycy przedłożył projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015–2025, które zostały negatywnie zaopiniowane przez skład orzekający z powodu naruszenia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

Zgodnie z normą art. 243 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym nie będzie zachowana relacja wskazana w tym przepisie.

Stosownie do art. 240a ust. 1 u.f.p., wprowadzonego ustawą z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1646), w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p., oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej Gminy Głuszyca na rok 2015 kwota rozchodów (1.409.461 zł) powiększona o wydatki na obsługę długu (458.410 zł) stanowi 6,86% planowanych dochodów (27.241.277,94 zł) i przekracza indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki określony w art. 243 ust. 1 u.f.p., a ustalony dla 2015 r. na poziomie 4,96%.

Przekroczenie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p., oznacza, że Rada Miejska w Głuszycy nie będzie mogła uchwalić budżetu na 2015 rok w wielkościach przyjętych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej. Z art. 243 ust. 1 u.f.p. wynika, że organ stanowiący jedno-

stki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 u.f.p., wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p., wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 u.f.p. wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p., potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Mając na uwadze, że obliczony na podstawie wielkości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wskaźnik spłaty zobowiązań przekracza w roku 2015 jego dopuszczalny poziom, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr III/248/2014 z dnia 27 listopada 2014 r. negatywnie zaopiniował przedłożony przez Burmistrza Głuszycy projekt uchwały budżetowej Gminy Głuszyca na rok 2015.

Postanawiając o wezwaniu Gminy Głuszyca do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uwzględniło sytuację finansową gminy, w szczególności wzrost zobowiązań wymagalnych, które na koniec 2012 i 2013 r. wynosiły odpowiednio 133.261 zł i 1.577.017 zł, a za 3 kwartały 2014 r. — 2.362.162 zł. Zobowiązania wymagalne na koniec III kwartału 2014 r. w całości dotyczą wydatków bieżących. W przypadku ich zapłaty i braku dochodów bieżących na sfinansowanie zobowiązań bieżących wynik operacyjny byłby ujemny, bowiem różnica pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi byłaby wielkością ujemną i wynosiłaby 1.659.661 zł, co stanowiłoby naruszenie art. 242 u.f.p. Powyższe świadczy o braku dostatecznych środków finansowych na pokrycie wydatków bieżących.

Przeprowadzona przez Izbę w okresie od 16 do 30 września 2014 r. kontrola doraźna w zakresie zadłużenia gminy Głuszyca w latach 2013–2014 (I półrocze) wykazała między innymi, że w wykonanie budżetu 2013 r. zostały zaangażowane również środki zakładowego funduszu socjalnego w kwocie 27.100 zł oraz środki zgromadzone na koncie sum depozytowych w kwocie 314.636 zł. W 2013 r. do regulowania zobowiązań zaangażowano również dochody roku 2014, tj. część raty subwencji oświatowej otrzymanej w grudniu 2013 r. na rok 2014 w kwocie 139.811 zł.

Jednocześnie wskazuje się, że w wyniku zmian w budżecie roku 2014 dokonanych uchwałą Rady Miejskiej w Głuszczy nr LXXII/280/2014 z dnia 28 czerwca 2014 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Głuszyca została naruszona relacja określona w art. 243 ust. 1 u.f.p. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwałą nr 79/2014 z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Głuszczy nr LXXII/280/2014 z dnia 28 czerwca 2014 r. ustaliło budżet w części dotkniętej nieważnością i na podstawie art. 240b ust. 2 u.f.p. określiło stopień niezachowania relacji wynikającej z art. 243 u.f.p.

Powyższe w ocenie Kolegium stwarza zagrożenie realizacji zadań publicznych Gminy Głuszyca w 2015 r. i kolejnych.

Na niniejszą uchwałę skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego nie przysługuje.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus