

Uchwała nr 91/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 listopada 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XLI/270/2014 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 27 października 2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały nr XLI/270/2014 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 27 października 2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania w zakresie wymogu złożenia oświadczenia o znajomości przepisów o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, ujętego w treści załącznika nr 5 do uchwały „Rozliczenie wykorzystania dotacji podmiotowej otrzymanej w roku ...” — wobec braku podstawy prawnej dla wprowadzenia rygoru złożenia ww. oświadczenia w akcie prawa miejscowego, podjętym na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr XLI/270/2014 Rady Powiatu Oleśnickiego z dnia 27 października 2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 31 października 2014 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

W załączniku nr 5 do badanej uchwały zostało zawarte następujące sformułowanie: „Oświadczam, że znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów”.

W ocenie Kolegium wprowadzenie wymogu złożenia ww. oświadczenia nie znajduje podstawy prawnej. Zakres przedmiotowy badanej uchwały określa art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, stanowiący podstawę jej podjęcia, a wymóg złożenia wskazanego oświadczenia nie mieści się w granicach delegacji wyznaczonej powołanym przepisem. Uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, podejmowane przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, należą do aktów prawa miejscowego obowiązujących na ograniczonym obszarze, odpowiadającym właściwości miejscowej tych organów. Stanowią one akty o charakterze prawotwórczym i są wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego. Uprawnienie do ich stanowienia musi wynikać z przepisu szczególnego (tak: wyrok TK z dnia 25 maja 1998 r., U 19/97, OTK ZU 1998, nr 4, poz. 47; wyrok NSA z dnia 19 października 2007 r., I OSK 1288/07, Lex nr 438905; wyrok WSA w Warszawie z dnia 30 września 2005 r., I SA/Wa 1354/05, Lex nr 204667). Tego rodzaju akty nie mają samoistnego charakteru, bowiem ich istnienie zależy od odpowiedniego umocowania określonego w ustawie. Są one pochodne w stosunku do ustaw, mają uzupełniający i po części wykonaw-

czy charakter. Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym. Celem aktów prawa miejscowego jest nie tylko wykonanie ustawy, ale również jej uzupełnienie i rozwinięcie w obszarach zawartych w upoważnieniu. O ich legalności decyduje zarówno formalna zgodność z ustawą, jak i nieprzekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego do ich ustanowienia. Zakres upoważnienia wyznacza granice działalności prawotwórczej właściwego organu i wpływa na treść tworzonego prawa. Każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Oleśnickiego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, którą wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus