

Uchwała nr 85/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 października 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XLIII/381/14 Rady Miejskiej
w Środzie Śląskiej z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie udzielania przez Gminę
Środa Śląska pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr XLIII/381/14 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie udzielania przez Gminę Środa Śląska pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji — z powodu istotnego naruszenia art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr XLIII/381/14 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie udzielania przez Gminę Środa Śląska pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 września 2014 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W dniu 30 czerwca 2014 r. wygasło rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 sierpnia 2008 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień od podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną (Dz.U. z 2008 r. Nr 146, poz. 927), umożliwiające gminom udzielanie pomocy regionalnej w formie zwolnień od podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, bez konieczności ich opiniowania przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz notyfikacji Komisji Europejskiej. Wygasłe rozporządzenie nie zostało zastąpione żadnym innym aktem, który umożliwiłby podjęcie przez organ uchwały stanowiącej program pomocy regionalnej bez spełnienia ww. warunków.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.), projekty programów pomocowych, w tym przewidujących udzielanie pomocy w ramach wyłączeń grupowych, oraz pomocy indywidualnej, a także pomocy indywidualnej na restrukturyzację, wymagają uzyskania opinii Prezesa Urzędu, a w zakresie pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie — ministra właściwego do spraw rolnictwa.

W dniu 6 października 2014 r., w związku z zapytaniem Izby, Zastępca Skarbnika poinformował, że projekt badanej uchwały nie został przekazany do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów celem zaopiniowania.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących stwierdzeniem nieważności uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego — przez wadliwą ich wykładnię — oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyroki NSA: z 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96 i z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Zawarty w art. 12 ust. 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej wymóg uzyskania opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów stanowi jeden z istotnych elementów procedury podejmowania uchwały przewidującej udzielenie pomocy regionalnej. Nieprzedłożenie projektu badanej uchwały celem uzyskania opinii w sposób istotny narusza powołany przepis, a w związku z tym skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Środzie Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus