

**Uchwała nr 79/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 sierpnia 2014 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy
nr LXXII/280/2014 z dnia 28 czerwca 2014 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Głuszyca
na rok 2014 i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646), w związku z art. 240b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części uchwały Rady Miejskiej w Głuszycy nr LXXII/280/2014 z dnia 28 czerwca 2014 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Głuszyca na rok 2014 w zakresie zwiększenia planu rozchodów o kwotę 270.000 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek (§ 992 Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów) — z powodu istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

§ 2

Budżet Gminy Głuszyca na rok 2014 w części dotkniętej nieważnością ustala się w sposób następujący: zwiększa się plan rozchodów o kwotę 270.000 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek (§ 992 Spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Głuszycy nr LXXII/280/2014 z dnia 28 czerwca 2014 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Głuszyca na rok 2014 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — 4 lipca 2014 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podjęło uchwałę nr 62/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie wskazania nieprawidłowości wobec części tej uchwały, uznając, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwałą, o której mowa, Rada Miejska w Głuszycy zwiększyła plan dochodów o kwotę 2.414,03 zł oraz zmniejszyła plan wydatków o kwotę 267.585,97 zł, ustalając nadwyżkę budżetową w kwocie 270.000 zł, którą przeznaczyła na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek (rozchody budżetu).

W myśl przepisu art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu

przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Z uchwały budżetowej Gminy Głuszyca na rok 2014 z uwzględnieniem zmian dokonanych przedmiotową uchwałą wynika, że relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., nie jest zachowana w 2014 roku. Obciążenie budżetu spłatą długu wraz z należnymi odsetkami planuje się na poziomie 6,53% planowanych dochodów, przy wskaźniku dopuszczalnym, obliczonym z uwzględnieniem danych planistycznych za trzy kwartały 2013 r. wynoszącym 3,77% (wskaźnik obliczony w oparciu o wykonanie roku 2013 wynosi 2,03%), a zatem planowany wskaźnik spłaty zadłużenia przekracza wskaźnik dopuszczalny, co stanowi istotne naruszenie art. 243 u.f.p.

W wyznaczonym przez Kolegium terminie — do 22 sierpnia 2014 r. — Rada Miejska w Głuszycy nie usunęła wskazanego naruszenia prawa. Pismem z 26 sierpnia 2014 r. znak SG.3021.1.2014 Pani Burmistrz poinformowała, że 25 sierpnia 2014 r. Rada Miejska podjęła uchwałę w sprawie zmian budżetu Gminy na 2014 rok, które dotyczyły głównie przesunięć planowanych środków budżetowych na dwóch zadaniach inwestycyjnych realizowanych ze środków zewnętrznych, których realizacja jest niezbędna z uwagi na poprawę bezpieczeństwa oraz usuwanie skutków klęsk żywiołowych. Jednocześnie wskazano, że nie występuje zagrożenie wykonywania zadań publicznych przez Gminę Głuszyca objętych uchwałą budżetową na 2014 rok. Prowadzone są również działania w zakresie restrukturyzacji zadłużenia Gminy Głuszyca z tytułu zaciągniętych kredytów długo terminowych, które mają wpływ na relacje określone w art. 243 ust. 1 u.f.p.

W zaistniałej sytuacji na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 240b ust. 1 u.f.p. Kolegium stwierdziło nieważność uchwały w sprawie zmian budżetu Gminy Głuszyca na rok 2014 w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło budżet w tej części w § 2 uchwały.

W wyniku ustalenia planu rozchodów z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w kwocie po zmianach w wysokości 1.252.966 zł, planowany w 2014 r. wskaźnik spłaty długu wynosi 6,53%. Ustalając budżet Gminy Głuszyca bez zachowania relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p., Kolegium wzięło pod uwagę przepis art. 240b ust. 1 u.f.p.

Stosownie do powołanego przepisu, w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p. (w przypadku, gdy nie występuje zagrożenie realizacji zadań publicznych przez jednostkę), budżet, który może nie zachowywać relacji określonych w art. 242–244 u.f.p., ustala regionalna izba obrachunkowa.

Kolegium jednocześnie wskazuje na przepis art. 240b ust. 2 u.f.p., z którego wynika, że do zmiany budżetu, ustalonego przez regionalną izbę obrachunkową bez zachowania relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p., ma odpowiednie zastosowanie art. 240a ust. 9 u.f.p.

Oznacza to, że kolejne zmiany budżetu na 2014 rok dokonywane przez organy gminy nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającej z budżetu ustalonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Głuszycy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus