

**Uchwała nr 78/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 sierpnia 2014 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XLVII/254/2014 Rady Powiatu
Złotoryjskiego z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie zmian budżetu Powiatu Złotoryjskiego
na rok 2014 i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 240b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały nr XLVII/254/2014 Rady Powiatu Złotoryjskiego z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie zmian budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2014 w części dotyczącej zwiększenia o kwotę 410.000 zł planu wydatków budżetu w dziale 757 Obsługa długu publicznego, rozdziale 75702 Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek jednostek samorządu terytorialnego, § 8110 Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek, wobec istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

§ 2

Budżet Powiatu Złotoryjskiego na rok 2014 w części dotkniętej nieważnością ustala się w sposób następujący: zwiększa się o kwotę 410.000 zł plan wydatków budżetu w dziale 757 Obsługa długu publicznego, rozdziale 75702 Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek jednostek samorządu terytorialnego, § 8110 Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLVII/254/2014 Rady Powiatu Złotoryjskiego z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2014 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — 3 lipca 2014 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu m.in. zwiększyła planowane wydatki budżetu na obsługę długu z tytułu odsetek o kwotę 410.000 zł (załącznik nr 2 pn. „Wydatki”). Spowodowało to, że planowana w 2014 r. relacja łącznej kwoty rozchodów budżetu z tytułu spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek (5.000.000 zł) powiększonej o wydatki na obsługę długu z tytułu odsetek (po zmianach kwota 1.045.420 zł) i potencjalne wydatki wynikające z udzielonych poręczeń (100.000 zł), z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń, w stosunku do planowanych dochodów (51.150.202 zł) wynosi 2,24%.

Relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wyznaczająca dopuszczalny wskaźnik spłaty długu dla 2014 r., obliczona na podstawie wykonania budżetu w latach 2011 i 2012 oraz planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2013 r., wynosi natomiast 1,87%.

Planowany wskaźnik spłaty zadłużenia (2,24%) przekracza zatem dopuszczalny poziom (1,87%), co w sposób istotny narusza art. 243 ust. 1 u.f.p.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu (zmian budżetu), którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym do spłaty rat długoterminowych kredytów i pożyczek oraz wykupów wieloletnich papierów wartościowych wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek i dyskonta, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu, przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Powyższego ograniczenia nie stosuje się w przypadkach i na zasadach określonych w art. 243 ust. 3–4 u.f.p.

Kolegium Izby, uchwałą nr 65/2014 z dnia 30 lipca 2014 r., wskazało, że przedmiotowa uchwała Rady Powiatu Złotoryjskiego została podjęta z naruszeniem w sposób istotny art. 243 ust. 1 u.f.p. z powodu przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu i nakazało usunięcie wymienionego naruszenia w nieprzekraczalnym terminie do 22 sierpnia 2014 roku.

W wyznaczonym przez Kolegium terminie Rada Powiatu Złotoryjskiego nie dokonała zmian budżetu powodujących zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p. Pismem z dnia 12 sierpnia 2014 r. (wpłynęło do Izby 19 sierpnia 2014 r.), Przewodniczący Rady Powiatu Złotoryjskiego poinformował, że planowane wielkości budżetu na 2014 rok są wielkościami realnymi i nie ma możliwości w bieżącej jego realizacji zachowania relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Jednocześnie Przewodniczący Rady podkreślił, iż nie występuje zagrożenie wykonywania zadań publicznych przez Powiat Złotoryjski.

Na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za I półrocze 2014 r. Kolegium stwierdziło, że na dzień 30 czerwca 2014 r. zadłużenie Powiatu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji wynosiło 27.550.000 zł, w tym 4.000.000 zł stanowił kredyt przeznaczony na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, którego spłata planowana jest w 2014 r. po otrzymaniu tych środków. Zadłużenie Powiatu, bez kwoty 4 mln zł, stanowiło 46,04% planowanych dochodów ogółem. Zobowiązań wymagalnych Powiat nie posiadał.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, działając na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 240b ust. 1 u.f.p., stwierdziło nieważność uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2014 w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło w § 2 uchwały budżet w tym zakresie. W wyniku ustalenia planu wydatków na obsługę długu z tytułu odsetek w kwocie po zmianach w wysokości 1.045.420 zł planowany w 2014 r. wskaźnik spłaty długu wynosi 2,24%.

Ustalając budżet Powiatu bez zachowania relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p., Kolegium wzięło pod uwagę przepis art. 240b ust. 1 u.f.p. Stosownie do powołanego przepisu, w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p. (w przypadku, gdy nie występuje zagrożenie realizacji zadań publicznych przez jednostkę), budżet, który może nie zachowywać relacji określonych w art. 242–244 u.f.p., ustala regionalna izba obrachunkowa.

Kolegium jednocześnie wskazuje na przepis art. 240b ust. 2 u.f.p., zgodnie z którym do zmiany budżetu, ustalonego przez regionalną izbę obrachunkową bez zachowania relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p., ma odpowiednie zastosowanie art. 240a ust. 9 u.f.p. Oznacza to, że kolejne zmiany budżetu na 2014 rok dokonywane przez organy Powiatu nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającej z budżetu ustalonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Złotoryjskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus