

**Uchwała nr 70/2014**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 30 lipca 2014 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Miliczu nr LX/281/2014**  
**z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie niezatwierdzenia sprawozdania z wykonania**  
**budżetu Gminy Milicz oraz sprawozdania finansowego za 2013 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Miliczu nr LX/281/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie niezatwierdzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Milicz oraz sprawozdania finansowego za 2013 rok — z powodu istotnego naruszenia art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Miliczu nr LX/281/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie niezatwierdzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Milicz oraz sprawozdania finansowego za 2013 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 3 lipca 2014 roku.

Rada Miejska w Miliczu powołując się m.in. na art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, postanowiła nie zatwierdzić sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Milicz w roku 2013 oraz sprawozdania finansowego za 2013 rok.

Pismem z dnia 22 lipca 2014 r. (znak: B.0711.12.2014) Burmistrz Milicza wniósł o wszczęcie postępowania nadzorczego w stosunku do uchwał Rady Miejskiej w Miliczu podjętych na Sesji w dniu 27 czerwca 2014 r.: nr LX/281/2014 w sprawie niezatwierdzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Milicz oraz sprawozdania finansowego za 2013 rok oraz nr LX/282/2014 w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Gminy Milicz absolutorium za 2013 rok. Do przedmiotowego pisma załączył m.in. stenogram z LX sesji Rady Miejskiej w Miliczu z dnia 27 czerwca 2014 r. w części dotyczącej procedury absolutoryjnej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

Ze stenogramu LX sesji Rady Miejskiej w Miliczu, która odbyła się 27 czerwca 2014 r., wynika, że w sesji uczestniczyło 20 radnych, przy ustawowym składzie wynoszącym 21 radnych, i że Przewodniczący Rady Miejskiej w Miliczu poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie niezatwierdzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Milicz oraz sprawozdania finansowego za 2013 rok. Przedmiotowa uchwała zapadła zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady (16 głosów „za”, przy 2 „przeciw” oraz 2 „wstrzymujących się”).

Z przekazanego stenogramu wynika, że przedmiotem głosowania był projekt uchwały o niezatwierdzeniu sprawozdań, co stanowiło naruszenie przepisu art. 270 ust. 4 u.f.p. Przepis ten stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu, w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym. Powołany przepis nie daje podstaw do głosowania nad zatwierdzeniem bądź niezatwierdzeniem sprawozdania, co oznacza, że przedmio-

tem głosowania może być wyłącznie zatwierdzenie sprawozdań. Analogiczne stanowisko wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 6 lutego 2014 r. sygn. akt I SA/Po 941/13 (Lex nr 1437120).

Rada Miejska w Miliczu głosując nad niezatwierdzeniem sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Milicz za 2013 rok w sposób istotny naruszyła dyspozycję art. 270 ust. 4 u.f.p. Zasadne jest zatem wyeliminowanie badanej uchwały z obrotu prawnego.

Niezależnie od powyższego, Kolegium wskazuje, że negatywna ocena wykonania budżetu danego roku nie stanowi wystarczającej podstawy do niezatwierdzenia sprawozdania. Przyczyną niezatwierdzenia sprawozdania finansowego (niepodjęcia uchwały o jego zatwierdzeniu) może być — podlegające odpowiedzialności karnej — sporządzenie sprawozdania niezgodnie z przepisami lub zawarcie w tym sprawozdaniu nierzetelnych danych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Miliczu przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, którą wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus