

**Uchwała nr 69/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 lipca 2014 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Kowarach nr LXX/298/14 z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie rozpatrzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2013 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Kowarach nr LXX/298/14 z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie rozpatrzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2013 rok — z powodu istotnego naruszenia art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Kowarach nr LXX/298/14 z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie rozpatrzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2013 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Jeleniej Górze — w dniu 7 lipca 2014 roku.

Rada Miejska w Kowarach powołując się na art. 270 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, postanowiła w § 1 uchwały, że „po rozpatrzeniu — nie zatwierdza sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2013 rok”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

Z wyciągu z protokołu nr LXX/14 z LXX sesji Rady Miejskiej w Kowarach, która odbyła się 30 czerwca 2014 r. w Sali Konferencyjnej Urzędu Miejskiego w Kowarach wynika, że w sesji uczestniczyło 12 radnych, przy ustawowym składzie wynoszącym 15 radnych, i że Przewodniczący Rady Miejskiej w Kowarach poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2013 rok. Uchwała przyjęta została 5 głosami „za”, przy 4 „przeciw” oraz 3 „wstrzymujących się”. Uzyskany wynik głosowania, tj. ilość głosów „za” większa niż „przeciw”, nie uprawniał do nadania uchwale treści o niezatwierdzeniu sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2013 rok. Przepis art. 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) stanowi bowiem, że uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, chyba że ustawa stanowi inaczej.

Wobec powyższego organ nadzoru zwrócił się o przekazanie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2013 rok, który był poddany pod głosowanie rady. Z przekazanego Izbie projektu uchwały wynika, że przedmiotem głosowania był projekt o niezatwierdzeniu sprawozdań, co stanowiło naruszenie przepisu art. 270 ust. 4 u.f.p. Przepis ten stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu, w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego

po roku budżetowym. Powołany przepis nie daje podstaw do głosowania nad zatwierdzeniem bądź niezatwierdzeniem sprawozdania, co oznacza, że przedmiotem głosowania może być wyłącznie zatwierdzenie sprawozdań. Uzyskanie zwykłej większości głosów jest równoznaczne z podjęciem uchwały, natomiast brak takiej większości oznacza niepodjęcie uchwały. Analogiczne stanowisko wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 6 lutego 2014 r. sygn. akt I SA/Po 941/13 (Lex nr 1437120).

Rada Miejska w Kowarach głosując nad niezatwierdzeniem sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Kowary za 2013 rok w sposób istotny naruszyła dyspozycję art. 270 ust. 4 u.f.p. Zasadne jest zatem wyeliminowanie badanej uchwały z obrotu prawnego.

Niezależnie od powyższego, Kolegium wskazuje, że negatywna ocena wykonania budżetu danego roku nie stanowi wystarczającej podstawy do niezatwierdzenia sprawozdania. Przyczyną niezatwierdzenia sprawozdania finansowego (niepodjęcia uchwały o jego zatwierdzeniu) może być — podlegające odpowiedzialności karnej — sporządzenie sprawozdania niezgodnie z przepisami lub zawarcie w tym sprawozdaniu nierzetelnych danych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Kowarach przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, którą wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus