

**Uchwała nr 63/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 lipca 2014 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XLV/278/2014 Rady Miejskiej w Sycowie
z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach
pomocy de minimis**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 5, § 7 ust. 4 oraz § 9 uchwały nr XLV/278/2014 Rady Miejskiej w Sycowie z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis — z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2014 r. poz. 849).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Sycowie z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 lipca 2014 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska wprowadziła m.in. następujące regulacje:

– w § 5: „W celu przeciwdziałania bezrobociu zwalania się na okres 12 miesięcy od podatku od nieruchomości budynki (budowle) lub ich części które są zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej przez osoby posiadające status osoby bezrobotnej, które po raz pierwszy na terenie gminy Syców podjęły działalność gospodarczą.”;

– w § 7 ust. 4: „Dodatkowo do wniosku o zastosowanie zwolnienia określonego w § 5 przedsiębiorca jest zobowiązany dołączyć:

- 1) zaświadczenie z urzędu pracy o ostatnim okresie rejestracji jako osoba bezrobotna,
- 2) oświadczenie o rozpoczęciu działalności gospodarczej na terenie gminy po raz pierwszy.”;

– w § 9: „1. Zwolnienie, o którym mowa w § 5 następuje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym przedsiębiorca złożył kompletny wniosek.

2. Zwolnienie określona w § 5 dotyczy tylko przedsiębiorców, którzy rozpoczynają działalność po wejściu w życie niniejszej uchwały.

3. Przedsiębiorca może złożyć wniosek o przyznanie zwolnienia określonego w § 5 nie później niż w terminie 6 miesięcy od dnia rozpoczęcia działalności gospodarczej.

4. Złożony wniosek po upływie terminu określonego w ust. 3 pozostawia się bez rozpatrzenia.”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Postanowienia uchwały zawarte w § 5 uchwały w sposób istotny naruszają art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2014 r. poz. 849), zwanej dalej „u.p.o.l.”. Powołany przepis stanowi, że rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 powołanego przepisu oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw. Powyższa regulacja oznacza, że rada może wprowadzić jedynie inne niż wskazane w powołanych przepisach zwolnienia o charakterze przedmiotowym. Ustanowione zwolnienia winny wiązać

się z określonymi cechami szeroko rozumianego przedmiotu opodatkowania, a nie podatnika. Wprowadzone przez Radę Miejską zwolnienie dotyczy przedmiotu opodatkowania w podatku od nieruchomości, odnosi się jednak wbrew powyższym wymaganiom wynikającym z art. 7 ust. 3 u.p.o.l. do określonej kategorii podatników tego podatku, tj. osób posiadających status osoby bezrobotnej.

Stwierdzenie nieważności § 5 uchwały ustanawiającego zwolnienie powoduje konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego § 7 ust. 4 oraz § 9 uchwały ustalających warunki zastosowania i korzystania z tego zwolnienia.

Kolegium wskazuje ponadto, że:

– zawarta w § 10 ust. 1 pkt 5 uchwały regulacja jest nieczytelna, nie zawiera ona bowiem wskazania paragrafu uchwały określającego obowiązki, których naruszenie skutkuje utratą prawa do zwolnienia (wskazano jedynie ustęp i punkt),

– w § 7 ust. 2 pkt 5 uchwały zawarto wymóg dołączenia do wniosku o zastosowanie zwolnienia dokumentu potwierdzającego prowadzenie działalności gospodarczej, nie precyzując rodzaju tego dokumentu; zgodnie z art. 38 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2013 r. poz. 672, z późn. zm.) organy administracji publicznej nie mogą domagać się od przedsiębiorców okazywania, przekazywania lub załączania do wniosków zaświadczeń o wpisie w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Sycowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód