

Uchwała nr 55/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 czerwca 2014 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju
nr XLVIII/249/14 z dnia 29 maja 2014 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego
na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju nr XLVIII/249/14 z dnia 29 maja 2014 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych — wobec istotnego naruszenia art. 91 ust. 1 w związku z art. 211 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) z powodu niezaplanowania w budżecie gminy na 2014 rok przychodów z tytułu zaciąganego kredytu.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju nr XLVIII/249/14 z dnia 29 maja 2014 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — 10 czerwca 2014 roku.

Badana uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c w związku z art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.s.g.” — oraz art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.f.p.”.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Dusznikach-Zdroju postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 3.500.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych w PKO BP Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, ze spłatą kredytu w latach 2014–2022. Rada postanowiła, że „kredyt nie wpłynie na rachunek bankowy Gminy Duszniki-Zdrój, a bank udzielający kredytu dokona bezpośrednio spłaty zadłużenia wobec banku wymienionego w § 1 uchwały”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem regulacji zawartych w badanej uchwale ustaliło, co następuje:

Uchwała w sprawie zaciągnięcia kredytu nie stanowi samoistnej podstawy zaciągania przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytu. Nie jest możliwe podjęcie uchwały o zaciągnięciu kredytu, która wprawdzie ma umocowanie w przepisach powszechnie obowiązujących (art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c u.s.g.), ale nie ma umocowania w uchwale budżetowej stanowiącej podstawę prowadzenia gospodarki finansowej w danym roku budżetowym, a szczegółowo w limitach zobowiązań planowanych do zaciągnięcia i planowanych przychodach z tytułu kredytów lub pożyczek.

Podjęcie uchwały w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c u.s.g. uwarunkowane jest regulacjami ustawy o finansach publicznych, która określając zasady planowania i dysponowania środkami publicznymi normuje zasady zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego.

Z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 91 ust. 1 u.f.p. wynika, iż:

- jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- suma zaciągniętych kredytów i pożyczek nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej.

Z powyższego wynika, że możliwość podjęcia uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu zdeterminowana jest wymogiem uprzedniego ujęcia w uchwale budżetowej przychodów. Z art. 211 ust. 1 i 4 u.f.p. natomiast wynika, że:

- budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki,
- uchwała budżetowa stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym.

Ponadto przy zaciąganiu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, na cele określone w przepisach art. 89 ust. 2–4 i art. 90 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego obowiązane są stosować zasady określone w art. 243–244 u.f.p.

Zgodnie z postanowieniami art. 243 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Dla jednostek samorządu terytorialnego, które nie są w stanie spłacić zaciągniętego długu zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 i 244 u.f.p., ustawodawca przewidział począwszy od 2014 r. rozwiązania przyjęte w art. 240a u.f.p., zgodnie z którymi jednostka samorządu terytorialna jest obowiązana do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego. Tym samym podjęcie przez Radę Miejską w Dusznikach-Zdroju decyzji o zaciągnięciu kredytu na warunkach określonych w badanej uchwale nastąpiło z naruszeniem art. 91 ust. 1 w związku z art. 211 ust. 1 i 4 u.f.p., ponieważ kredyt ten nie stanowi przychodów określonych w uchwale budżetowej na 2014 rok. W budżecie gminy Duszniki-Zdrój wg stanu na dzień 29 maja 2014 r. zaplanowano nadwyżkę budżetu w kwocie 1.311.516 zł, którą przeznaczono na rozchody — na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Ponadto uwzględnienie ujętych w budżecie gminy na 2014 rok oraz w wieloletniej prognozie finansowej spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w poszczególnych latach w kwotach wynikających z zawartych umów oznaczałoby przekroczenie relacji określonej w art. 243 u.f.p.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Dusznikach-Zdroju przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus