

Uchwała nr 51/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 maja 2014 r.

w sprawie rozpatrzenia odwołania od uchwały nr I/111/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 24 kwietnia 2014 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stara Kamienica sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Stara Kamienica za 2013 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

utrzymuje w mocy

uchwałę nr I/111/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 24 kwietnia 2014 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stara Kamienica sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Stara Kamienica za 2013 rok.

Uzasadnienie

Odwołanie Wójta Gminy Stara Kamienica od uchwały nr I/111/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 24 kwietnia 2014 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stara Kamienica sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Stara Kamienica za 2013 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 14 maja 2014 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr I/111/2014 z dnia 24 kwietnia 2014 r. wydał opinię negatywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Stara Kamienica sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stara Kamienica za 2013 rok. Wójt Gminy, działając na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, złożył odwołanie od przedmiotowej uchwały i wniósł o wydanie opinii pozytywnej z uwagami.

Podstawą do wydania przez Skład Orzekający opinii negatywnej o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stara Kamienica za 2013 rok było przekroczenie 60% limitu zadłużenia określonego w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), obowiązującego do dnia 31 grudnia 2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Relacja zadłużenia do wykonanych dochodów wynosiła 79,9%, a po uwzględnieniu wyłączeń kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. — 71,8%.

Powołane przepisy stanowią, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Skład Orzekający wskazał również, że zobowiązania wymagalne Gminy na koniec 2013 r. wyniosły 259.765,78 zł, co oznacza, że nie zachowano wymogu wynikającego z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. Przepis ten stanowi, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W złożonym odwołaniu Wójt Gminy nie kwestionował treści opinii wydanej przez Skład Orzekający, natomiast zawarł dodatkowe wyjaśnienie, w którym stwierdził, że „w wyniku realizacji dochodów i wydatków powstał deficyt. Deficyt ten spowodowany był brakiem realizacji dochodów ze sprzedaży mienia. Dług Gminy związany był przede wszystkim z wykorzystaniem środków

unijnych na zadania inwestycyjne, dotyczące wodociągownia i kanalizacji, budowy i remontów świetlic wiejskich, ochrony zabytków i oświaty. Kredyty były zaciągane na tzw. udział własny, co spowodowało niekorzystne relacje budżetowe”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, po zapoznaniu się z uchwałą Składu Orzekającego nr I/111/2014 z dnia 24 kwietnia 2014 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stara Kamienica sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Stara Kamienica za 2013 rok oraz złożonym przez Wójta Gminy Stara Kamienica odwołaniem, stwierdziło, co następuje:

Wydanie przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu negatywnej opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stara Kamienica sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stara Kamienica za 2013 rok jest zasadne. Wyjaśnienia Wójta potwierdzają, że wykonanie budżetu poniżej wielkości planowanych spowodowało, iż budżet gminy za 2013 rok zamknął się deficytem w kwocie 77.648,94 zł przy planowanej nadwyżce w kwocie 353.665,94 zł. Przedstawione przez Wójta Gminy przyczyny przekroczenia wskaźnika długu nie mają charakteru nieprzewidywalnego. Zgodnie z art. 247 u.f.p., budżet jednostki samorządu terytorialnego wykonuje jej zarząd (wójt), który sprawuje ogólny nadzór nad realizacją określonych uchwałą budżetową dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Nadzór ten obejmuje bieżącą analizę przebiegu wykonania budżetu i podejmowanie działań korygujących gromadzenie dochodów i dokonywanie wydatków.

Kolegium Izby stoi na stanowisku, że wystarczającą przesłanką wydania negatywnej opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stara Kamienica sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Stara Kamienica za 2013 rok jest istotne, kwalifikowane naruszenie prawa, polegające na przekroczeniu 60% limitu zadłużenia określonego w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Wyłączenia stosowania limitu zadłużenia określa ust. 3 art. 170 ustawy i dotyczy emisji papierów wartościowych, zaciągania kredytów i pożyczek na zadania finansowane przy udziale środków UE. Wskazany w odwołaniu fakt zaciągania przychodów na realizację zadań z „wykorzystaniem środków unijnych” został uwzględniony przy obliczaniu wskaźnika zadłużenia, który bez zastosowania wyłączeń przewidzianych w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych wynosi 79,9%, a po uwzględnieniu przewidzianych ustawowo wyłączeń wynosi 71,8% wykonanych dochodów za rok 2013. Tym samym w ocenie Kolegium podniesione w odwołaniu argumenty nie mogą rzutować na zmianę opinii wydanej przez Skład Orzekający.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu jest ostateczna i nie przysuguje na nią skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus