

Uchwała nr 44/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 maja 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XLVII/324/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach
z dnia 10 kwietnia 2014 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do celów
podatku rolnego

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr XLVII/324/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 10 kwietnia 2014 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do celów podatku rolnego — z powodu istotnego naruszenia art. 6 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 1381 i z 2014 r. poz. 40).

Uzasadnienie

Uchwała nr XLVII/324/2014 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 10 kwietnia 2014 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do celów podatku rolnego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 22 kwietnia 2014 roku.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, oceniając zgodność z prawem badanej uchwały, ustaliło, co następuje:

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Ziębicach ustaliła, że „obniża się średnią cenę skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego na III i IV kwartał 2014 r. ogłoszoną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2013 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2014 (M.P. z 2013 r. poz. 814) z kwoty 69,28 zł za 1 q do kwoty 50 zł za 1 q”.

W § 4 uchwały Rada Miejska postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

W ocenie Kolegium za nieuprawnione należy uznać obniżenie w trakcie roku podatkowego średniej ceny skupu żyta będącej podstawą do obliczania podatku rolnego na ten rok podatkowy.

Przepis art. 6 ust. 1 ustawy o podatku rolnym stanowi, że podatek rolny za rok podatkowy wynosi: od 1 ha przeliczeniowego gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 — równowartość pieniężną 2,5 q żyta, od 1 ha gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 — równowartość pieniężną 5 q żyta — obliczoną według średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy.

Średnią cenę skupu żyta ustanawia przepis art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym, odsyłając do komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy. W myśl art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym rada gminy jest uprawniona do obniżenia ceny skupu żyta, przyjętej jako podstawa obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy, podanej w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 6a ust. 6 ustawy o podatku rolnym podatek ten jest naliczany w skali roku i jest płatny w ratach proporcjonalnych do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego. Podatek rolny jest podatkiem rocznym. Świadczy o tym zarówno sposób określenia jego stawek, jak i przyjęte zasady jego wymiaru i poboru. Oznacza to również, że stawki tego podatku powinny być ustalane każdorazowo dla danego roku podatkowego, a ich obniżenie przez radę gminy — na podstawie uprawnienia wynikającego z art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym — dotyczy całego roku podatkowego. Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2012 r. poz. 749, z późn. zm.) rokiem podatkowym jest rok kalendarzowy. Oznacza to, że nie jest możliwe obniżenie średniej ceny skupu żyta, będącej podstawą do obliczenia podatku rolnego, w trakcie roku podatkowego w odniesieniu do wybranych kwartałów.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Ziębicach przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus