

Uchwała nr 27/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 lutego 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Lewin Kłodzki nr XLVI/283/14 z dnia 21 stycznia 2014 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Lewin Kłodzki nr XLVI/283/14 z dnia 21 stycznia 2014 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty — wobec istotnego naruszenia art. 6k ust. 4 w związku z art. 6j ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 i 1593).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Lewin Kłodzki nr XLVI/283/14 z dnia 21 stycznia 2014 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — 28 stycznia 2014 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 1 badanej uchwały postanowiono, że „wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy przyjmuje się iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawki opłaty ustalonej w niniejszej uchwale”.

W § 2 uchwały Rada Gminy zawarła następujące regulacje:

„1. Miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomości, o której mowa w § 1 wynosi 19,00 zł od osoby zamieszkałej z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Ustala się stawkę za trzecie i kolejne dziecko w rodzinie, w wieku do 18 roku życia oraz do 25 roku życia w przypadku kontynuowania nauki, w wysokości 9,00 zł.

3. Miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomości, o której mowa w § 1, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny, wynosi 14,00 zł od osoby zamieszkałej, z zastrzeżeniem ust. 4.

4. Ustala się stawkę za trzecie i kolejne dziecko w rodzinie, w wieku do 18 roku życia oraz do 25 roku życia w przypadku kontynuowania nauki, w wysokości 7,00 zł.”

Powołane postanowienia uchwały w sposób istotny naruszają art. 6k ust. 4 w związku z art. 6j ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 i 1593), zwanej dalej „u.p.cz.”. W myśl tego przepisu rada gminy określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1 i 2 u.p.cz., może różnicować stawki opłat, wprowadzać zwolnienia przedmiotowe, ustanawiać dopłaty dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 u.p.cz., spełniających ustalone przez nią kryteria lub określić

szczegółowo zasady ustalania tych opłat. Z kolei zgodnie z art. 6j ust. 2a u.p.cz. rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

W przypadku różnicowania stawek art. 6k ust. 4 u.p.cz. należy czytać łącznie z postanowieniami art. 6j ust. 2a, który umożliwia organom stanowiącym gmin różnicowanie stawek opłaty w zależności m.in. od liczby mieszkańców. Ustawa nie przewiduje jednak różnicowania stawek w zależności od wieku mieszkańców nieruchomości, ich sytuacji prawnej lub majątkowej, czy innych cech wyróżniających mieszkańców danej nieruchomości spośród ogółu mieszkańców gminy (np. dzieci lub osoby dorosłe).

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego mogą ustanawiać akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. W związku z powyższym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzać w akcie prawa miejscowego zapisów wykraczających poza granice upoważnienia ustawowego.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Lewin Kłodzki przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus