

Uchwała nr 22/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 31 stycznia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XLVII/203/13 Rady Powiatu w Jaworze
z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jaworskiego
na lata 2014–2020

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 595 i 645), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr XLVII/203/13 Rady Powiatu w Jaworze z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jaworskiego na lata 2014–2020 — z powodu niezachowania w latach 2015 i 2016 relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646), co w sposób istotny narusza powołany przepis art. 243 ust. 1 w związku z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLVII/203/13 Rady Powiatu w Jaworze z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jaworskiego na lata 2014–2020 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — w dniu 3 stycznia 2014 roku.

Badając zgodność z prawem wymienionej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Stosownie do art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646), zwanej dalej „u.f.p.”, wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej wielkości wskazane w tym przepisie. Wieloletnia prognoza finansowa powinna zawierać m.in. kwotę długu jednostki i relację, o której mowa w art. 243 u.f.p., oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Z powołanego art. 243 ust. 1 u.f.p. wynika, że w każdym roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty zobowiązań — obejmującej spłaty rat długoterminowych pożyczek i kredytów wraz z odsetkami, wykupów wieloletnich papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji oraz odsetki i dyskonto od kredytów, pożyczek i papierów wartościowych przeznaczonych na finansowanie przejściowego deficytu budżetu — do planowanych w tym samym roku budżetowym dochodów budżetu ogółem jednostki samorządu terytorialnego nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

W „Wieloletniej prognozie finansowej” Powiatu Jaworskiego, stanowiącej załącznik nr 1 do badanej uchwały, zaplanowano natomiast relację łącznej kwoty przypadających do spłaty długoterminowych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek w stosunku do planowanych dochodów w wysokości 6,10% na 2015 rok przy dopuszczalnym poziomie 4,37% oraz 9,09% na 2016 rok wobec dopuszczalnego poziomu 5,92%.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, niezachowanie w latach 2015 i 2016 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., stanowi istotne naruszenie powołanego przepisu art. 243 ust. 1 w związku z art. 226 ust. 1 u.f.p.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na wadliwy zapis w § 7 przedmiotowej uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. Z uwagi na to, że badana uchwała dotyczy wieloletniej prognozy finansowej, dla której pierwszym rokiem budżetowym, w rozumieniu art. 227 ust. 1 u.f.p., jest rok 2014, uchwała powinna wejść w życie z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2014 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu w Jaworze przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącej Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód