

Uchwała nr 20/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 stycznia 2014 r.

**w sprawie wskazania Radzie Miejskiej w Głuszycy nieprawidłowości w uchwale nr LXI/245/2013
z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu gminy Głuszyca na rok 2014**

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Miejskiej w Głuszycy nr LXI/245/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu gminy Głuszyca na rok 2014 stwierdza się istotne naruszenia prawa polegające na:

1) niewskazaniu przeznaczenia części nadwyżki budżetu w kwocie 100.000 zł, wbrew przepisom art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 1166, 938 i 1646),

2) nieutworzeniu obligatoryjnej rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, co stanowi naruszenie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 1166).

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanych w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 21 lutego 2014 r., poprzez określenie przeznaczenia nadwyżki budżetu w kwocie 100.000 zł oraz utworzenie rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

§ 3

1. Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni.

2. Nieusunięcie nieprawidłowości, o których mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały w części i ustalenie budżetu w tym zakresie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Głuszycy nr LXI/245/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu gminy Głuszyca na rok 2014 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — 13 stycznia 2014 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że kwota nadwyżki budżetu wykazana w części normatywnej (176.471 zł) jest niezgodna z kwotą nadwyżki wynikającą z prawidłowego obliczenia na podstawie wielkości budżetowych wykazanych w załącznikach do uchwały budżetowych (276.471 zł).

Nadwyżka obliczona na podstawie następujących wielkości budżetowych:

- 1) dochody budżetu — 26.879.253 zł,
- 2) wydatki budżetu — 26.602.782 zł,
- 3) nadwyżka budżetu — 276.471 zł,
- 4) przychody budżetu — „0” zł,
- 5) rozchody budżetu — 176.471 zł

— jest wyższa o kwotę 100.000 zł od nadwyżki, której przeznaczenie organ stanowiący określił.

Z przedstawionych danych wynika, że tak ustalony budżet jest niezrównoważony na kwotę 100.000 zł, bowiem z nadwyżki w kwocie 276.471 zł Rada określiła przeznaczenie na rozchody jedynie kwoty 176.471 zł, przez co część nadwyżki w kwocie 100.000 zł nie ma określonego źródła przeznaczenia.

Konsekwencją tego jest naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 1166, 938 i 1646), zwanej dalej „u.f.p.”. Zgodnie z tym przepisem obowiązkiem organu stanowiącego jest określenie przeznaczenia nadwyżki budżetu.

Rada Miejska w Głuszyca w budżecie na rok 2014 nie utworzyła obligatoryjnej rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym, w budżecie gminy tworzy się rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu gminy, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Obowiązek utworzenia rezerwy wskazano w uchwale Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr III/295/2013 z dnia 16 grudnia 2013 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Głuszyca projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok.

Niezależnie od powyższego wskazuje się, że w toku badania uchwały nr LXI/245/2013 w sprawie budżetu gminy Głuszyca na rok 2014 stwierdzono niezgodności pomiędzy kwotami wydatków ujętymi w części normatywnej i załącznikach nr 2 „Planowane wydatki budżetowe w 2014 roku” i nr 3 „Wydatki majątkowe na rok 2014”. I tak, w części normatywnej uchwały łączną kwotę wydatków wykazano w kwocie 26.702.782 zł, a w załączniku nr 2 w kwocie 26.602.782 zł. Wydatki majątkowe w części normatywnej wykazano w kwocie 1.600.000 zł, a w załącznikach nr 2 i 3 w kwocie 1.400.000 zł. Powyższe niezgodności pomiędzy załącznikami z wydatkami określonymi w budżecie naruszają art. 236 ust. 1 u.f.p., zgodnie z którym w planie wydatków budżetu wyszczególnia się planowane wydatki bieżące i majątkowe. Wykazanie wydatków majątkowych w budżecie i załącznikach w kwotach ze sobą niezgodnych nie stanowi ich prawidłowego wyodrębnienia.

Wykonywanie budżetu, w tym przestrzeganie przepisów art. 249 ust. 1 w związku z art. 212 ust. 1 pkt 2 oraz art. 236 u.f.p. wymaga ustalenia podstaw ujętych w nim wielkości budżetowych w sposób prawidłowy i jednoznaczny oraz przy zachowaniu relacji określonych w art. 242–244 u.f.p.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus