

Uchwała nr 14/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 stycznia 2014 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale nr XLVI/351/13 Rady Miejskiej w Lubinie
z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2014

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale nr XLVI/351/13 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2014 wskazuje się istotne naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 29 ust. 1, art. 33 ust. 1 pkt 1 i art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), polegające na zaplanowaniu w budżecie na 2014 rok wydatków na wpłatę do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin, w kwocie 10.017 zł zamiast w kwocie 2.410.017 zł.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości, wskazanej w § 1, w nieprzekraczalnym terminie do 10 lutego 2014 r., poprzez zaplanowanie wpłaty do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin, w kwocie 2.410.017 zł.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały budżetowej w części i ustalenie budżetu w tym zakresie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLVI/351/13 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2014 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej — Zespołu w Legnicy — w dniu 27 grudnia 2013 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych. Plan wydatków powinien uwzględniać wydatki, których poniesienie wynika z ustawowego obowiązku.

W myśl art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), zwanej dalej „u.d.j.s.t.”, gminy, w których

wskaźnik G jest większy niż 150% wskaźnika Gg, dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin. Jednocześnie, na podstawie art. 33 ust. 1 pkt 1 u.d.j.s.t. minister finansów informuje właściwe jednostki samorządu terytorialnego o rocznych planowanych wpłatach, przyjętych w projekcie ustawy budżetowej — w terminie do dnia 15 października roku bazowego. Jednostki samorządu terytorialnego dokonują wpłat, określonych w art. 29, na rachunek budżetu państwa w dwunastu równych ratach w terminie do 15 dnia każdego miesiąca, a od kwot niewpłaconych w tym terminie nalicza się odsetki ustalone jak dla zaległości podatkowych, co wynika z treści art. 35 ust. 1 u.d.j.s.t.

Stosownie do art. 29 ust. 1 i art. 33 ust. 1 pkt 1 u.d.j.s.t. Minister Finansów, w skierowanym do jednostki piśmie z dnia 10 października 2013 r. nr ST3/4820/10/2013, ustalił dla miasta Lubina roczną wpłatę do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin, w kwocie 2.410.017 zł.

W projekcie uchwały budżetowej wydatki z tytułu wpłaty do budżetu państwa z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin, ujęte w dziale 758 — Różne rozliczenia, rozdziale 75831 — Część równoważająca subwencji ogólnej dla gmin, w § 2930 — Wpłaty jednostek samorządu terytorialnego do budżetu państwa, zostały zaplanowane w kwocie 2.410.017 zł, zgodnej z ustaloną przez Ministra Finansów.

Na sesji Rady Miejskiej w Lubinie w dniu 17 grudnia 2013 r., w wyniku zgłoszonych przez radnych propozycji zmian do projektu uchwały w sprawie budżetu miasta Lubina na 2014 rok, postanowiono o zmniejszeniu wydatków w dziale 758, rozdziale 75831 w § 2930 o kwotę 2.400.000 zł i przeznaczeniu środków pieniężnych na wydatki:

- w dziale 710 — Działalność usługowa, rozdziale 71035 — Cmentarze, § 6210 — Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych samorządowych zakładów budżetowych w kwocie 550.000 zł,
- w dziale 754 — Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75495 — Pozostała działalność, § 6050 — Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych w kwocie 1.000.000 zł,
- w dziale 801 — Oświata i wychowanie, rozdziale 80101 — Szkoły podstawowe, § 6060 — Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych w kwocie 150.000 zł,
- w dziale 801 — Oświata i wychowanie, rozdziale 80130 — Szkoły zawodowe, § 4270 — Zakup usług remontowych w kwocie 550.000 zł,
- w dziale 801 — Oświata i wychowanie, rozdziale 80130 — Szkoły zawodowe, § 6060 — Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych w kwocie 150.000 zł.

W wyniku powyższego w uchwale budżetowej na 2014 rok w dziale 758, rozdziale 75831 — w § 2930 zaplanowano kwotę 10.017 zł, zamiast kwoty 2.410.017 zł wskazanej przez Ministra Finansów.

W ocenie Kolegium, zaplanowanie w budżecie miasta Lubin wpłaty do budżetu państwa z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin w kwocie 10.017 zł narusza w sposób istotny art. 212 ust. 1 pkt 2 u.f.p. w związku z art. 29 ust. 1, art. 33 ust. 1 pkt 1 i art. 35 ust. 1 u.d.j.s.t.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus