

Uchwała nr 2/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 stycznia 2014 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia nr 184/O/2013
Burmistrza Głuszycy z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie wprowadzenia zmian
w budżecie Gminy Głuszyca na 2013 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. poz. 267), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części zarządzenia nr 184/O/2013 Burmistrza Głuszycy z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Głuszyca na 2013 rok w zakresie zmian planu dochodów w rozdziale „80110 Gimnazja” (§§ 0830 i 0970) oraz zwiększenia planu wydatków w rozdziale 80110 (§§ 4210, 4220 i 4430) — wobec istotnego naruszenia art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646).

Uzasadnienie

Zarządzenie nr 184/O/2013 Burmistrza Głuszycy z dnia 12 grudnia 2013 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie Gminy Głuszyca na 2013 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — 19 grudnia 2013 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Głuszycy, powołując się m.in. na art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646), zwanej dalej „u.f.p.”, dokonał zmian w budżecie Gminy na 2013 rok, m.in. w rozdziale „80110 Gimnazja”, polegających na:

1) zwiększeniu planu dochodów o kwotę 32.700 zł, z tego w § 0830 „Wpływy z usług” zwiększeniu planu o kwotę 33.000 zł oraz w § 0970 „Wpływy z różnych usług” zmniejszeniu planu o kwotę 300 zł,

2) zwiększeniu planu wydatków o kwotę 32.700 zł, z tego w § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” o kwotę 1.700 zł, w § 4220 „Zakup środków żywności” o kwotę 26.000 zł oraz w § 4430 „Różne opłaty i składki” o kwotę 5.000 zł.

Badając przedmiotowe zarządzenie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że zmiana budżetu zarówno po stronie dochodów jak i po stronie wydatków została dokonana z naruszeniem art. 257 u.f.p. Zgodnie z art. 257 u.f.p. w toku wykonywania budżetu organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Z powyższego przepisu wynika, że burmistrz nie ma uprawnienia do zmiany planu dochodów poza wyjątkami wymienionymi w art. 257 u.f.p.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2013 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Głuszycy przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus