

Uchwała nr 120/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 grudnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Czernica nr XXXI/280/2013 z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie wyrażenia woli realizacji zadania pod nazwą „Przebudowa istniejącej oczyszczalni ścieków w Kamieńcu Wrocławskim na węzeł przerzutowy ścieków do kanalizacji miejskiej Wrocławia, budowę przepompowni ścieków sanitarnych ze zlewnią fekaliów, rozdzielnią elektryczną wraz z towarzyszącą infrastrukturą, renowację rurociągu tłocznego oraz rozbiórkę istniejących obiektów na terenie oczyszczalni, dz. nr 197/1, 196 obręb Kamieniec Wrocławski, dz. nr 1/3 obręb Łany, gmina Czernica” oraz zabezpieczenia na jego realizację niezbędnych środków finansowych

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Czernica nr XXXI/280/2013 z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie wyrażenia woli realizacji zadania pod nazwą „Przebudowa istniejącej oczyszczalni ścieków w Kamieńcu Wrocławskim na węzeł przerzutowy ścieków do kanalizacji miejskiej Wrocławia, budowę przepompowni ścieków sanitarnych ze zlewnią fekaliów, rozdzielnią elektryczną wraz z towarzyszącą infrastrukturą, renowację rurociągu tłocznego oraz rozbiórkę istniejących obiektów na terenie oczyszczalni, dz. nr 197/1, 196 obręb Kamieniec Wrocławski, dz. nr 1/3 obręb Łany, gmina Czernica” oraz zabezpieczenia na jego realizację niezbędnych środków finansowych — z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Czernica nr XXXI/280/2013 z dnia 28 listopada 2013 r. w sprawie wyrażenia woli realizacji zadania pod nazwą „Przebudowa istniejącej oczyszczalni ścieków w Kamieńcu Wrocławskim na węzeł przerzutowy ścieków do kanalizacji miejskiej Wrocławia, budowę przepompowni ścieków sanitarnych ze zlewnią fekaliów, rozdzielnią elektryczną wraz z towarzyszącą infrastrukturą, renowację rurociągu tłocznego oraz rozbiórkę istniejących obiektów na terenie oczyszczalni, dz. nr 197/1, 196 obręb Kamieniec Wrocławski, dz. nr 1/3 obręb Łany, gmina Czernica” oraz zabezpieczenia na jego realizację niezbędnych środków finansowych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 6 grudnia 2013 roku.

W § 1 ust. 1 uchwały Gmina Czernica wyraziła wolę realizacji zadania pod nazwą „Przebudowa istniejącej oczyszczalni ścieków w Kamieńcu Wrocławskim na węzeł przerzutowy ścieków do kanalizacji miejskiej Wrocławia, budowę przepompowni ścieków sanitarnych ze zlewnią fekaliów, rozdzielnią elektryczną wraz z towarzyszącą infrastrukturą, renowację rurociągu tłocznego oraz rozbiórkę istniejących obiektów na terenie oczyszczalni, dz. nr 197/1, 196 obręb Kamieniec Wrocławski, dz. nr 1/3 obręb Łany, gmina Czernica”, którego dotyczy możliwość dofinansowania (refundacji) ze środków zewnętrznych. Zgodnie z treścią § 1 ust. 2 Gmina Czernica przewiduje zabezpieczenie środków na realizację Zadania w wysokości 6.998.534,39 zł. Zobowiązanie zostanie pokryte z dochodów własnych Gminy (ust. 3). Ponadto w treści uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy Czernica do zaciągania zobowiązań w zakresie realizacji Zadania (ust. 4).

Pismem z dnia 18 grudnia 2013 r. (znak: UGFin.3014.15.2013.EK) Wójt Gminy Czernica poinformował Izbę, że zadanie, o którym mowa w badanej uchwale, zostało ujęte w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czernica na lata 2014–2023 pod numerem 1.3.2.7 pod nazwą „Budowa przepompowni i rurociągu łączącego Gminę Czernica z Miastem Wrocław — zapewnienie

odbioru Ścieków od mieszkańców Gminy przez oczyszczalnię ścieków we Wrocławiu” do realizacji w latach 2013–2015 przez Zakład Gospodarki Komunalnej. Poinformował ponadto, że badana uchwała została podjęta w związku z wymogami konkursu ogłoszonego przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska nr 11/POIiŚ/1.1/10/2013 w ramach priorytetu I Gospodarka wodno-ściekowa, działanie 1.1 pkt 24 regulaminu ppkt 10. Z załączonego do pisma Regulaminu (pkt 24 ppkt 10) wynika, że wraz z papierową wersją wniosku należy złożyć „uchwałę Rady Gminy lub organu założycielskiego upoważniającą do złożenia wniosku oraz przyjęcia do realizacji przedsięwzięcia”.

Z przekazanej do Izby uchwały Rady Gminy Czernica nr XXIV/206/2013 z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czernica na lata 2013–2022, ze zmianami, wynika, że przedmiotowe zadanie — pomimo innej nazwy — zostało ujęte w poz. 1.3.2.7 części 1.3 załącznika nr 2 do uchwały. Dla tego zadania ustalono również łączne nakłady finansowe (7.000.000 zł), limity wydatków (w 2013 r. — 840.500 zł, w 2014 r. — 3.860.000 zł, w 2015 r. — 2.299.500 zł) oraz limit zobowiązań (7.000.000 zł). Ponadto upoważniono Wójta Gminy Czernica do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedmiotowego zadania (§ 4 ust. 1 uchwały).

W związku z powyższym, ze względu na realizację przedmiotowego zadania już w 2013 r. (zaplanowano wydatki w wysokości 840.500 zł) oraz ujęcia go w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2014–2023, w ocenie Kolegium, podjęcie przedmiotowej uchwały jest zbędne.

Kolegium Izby stwierdza, że wola Rady Gminy Czernica co do realizacji przedmiotowego zadania (pomimo innej nazwy), została wyrażona w uchwale nr XXIV/206/2013 z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czernica na lata 2013–2022, ze zmianami. Również w tej uchwale upoważniono Wójta Gminy Czernica do zaciągania zobowiązań w zakresie realizacji przedmiotowego zadania.

Ponadto Kolegium uznaje za celowe dokonanie zmiany nazwy zadania ujętego w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Czernica na zgodną ze sformułowaną w złożonym wniosku o dofinansowanie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Czernica przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus