

Uchwała nr 111/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 grudnia 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XLI/514/2013 Rady Miejskiej
w Szklarskiej Porębie z dnia 28 października 2013 r. w sprawie podatku od nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 2 ust. 2 uchwały nr XLI/514/2013 Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie z dnia 28 października 2013 r. w sprawie podatku od nieruchomości — wobec braku podstawy prawnej do ustalenia procedury nabycia prawa do korzystania ze stawki podatku od nieruchomości określonej w § 1 ust. 2 pkt 2 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie nr XLI/514/2013 z dnia 28 października 2013 r. w sprawie podatku od nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Jeleniej Górze — 5 listopada 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Szklarskiej Porębie określiła wysokość stawek podatku od nieruchomości obowiązujących w 2014 roku. W § 1 ust. 2 pkt 2 badanej uchwały Rada zróżnicowała wysokość stawki podatku od nieruchomości od budynków mieszkalnych lub ich części uwzględniając zastosowanie w budynkach lub ich części proekologicznego źródła ciepła. Jednocześnie w § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada wprowadziła zapis w następującym brzmieniu: „Zastosowanie stawki podatku, o której mowa w § 1 ust. 2 pkt 2 następuje na wniosek podatnika sporządzony na formularzu stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały i obowiązuje od 1 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zainteresowany udokumentował zainstalowanie proekologicznego systemu grzewczego”.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.p.o.l.” — rada gminy ustala wysokość stawek podatku od nieruchomości, przy uwzględnieniu wielkości maksymalnych określonych w ustawie. Ponadto, stosownie do art. 5 ust. 2, 3 i 4 u.p.o.l., rada może zróżnicować stawki dla poszczególnych rodzajów nieruchomości. Podatnik podatku od nieruchomości, po spełnieniu warunków upoważniających go do korzystania z niższej stawki podatkowej właściwej dla budynków mieszkalnych lub ich części, w których zastosowano wyłącznie proekologiczne źródło ciepła, nabywa prawo do wykazania jej w informacji o nieruchomościach lub deklaracji na podatek od nieruchomości. Brak jest zatem podstawy do wprowadzenia uregulowań zawartych w § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały, z których wynika, że zastosowanie stawki podatku od nieruchomości właściwej dla budynków mieszkalnych lub ich części, w których zastosowano ogrzewanie proekologiczne, wymaga złożenia udokumentowanego wniosku.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jak podkreślił Trybunał Konstytucyjny, z art. 7 Konstytucji wynika „obowiązek działania zgodnie z obowiązującymi przepisami kompetencyjnymi”, co oznacza nakaz „interpretacji przepisów kompetencyjnych w sposób ścisły i z odrzuceniem w odniesieniu do organów władzy publicznej zasady: co nie

jest zakazane, jest dozwolone” (wyrok z dnia 27 maja 2002 r. sygn. akt K.20/01, publ. OTK-A 2002/3/34). W myśl art. 94 Konstytucji organy samorządu terytorialnego mogą ustanawiać akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. W związku z powyższym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzać w akcie prawa miejscowego zapisów wykraczających poza granice upoważnienia ustawowego.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Niezależnie od powyższego wskazuje się na konieczność aktualizacji wzorów formularza informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych oraz deklaracji na podatek od nieruchomości określonych przez Radę Miejską w Szklarskiej Porębie na mocy art. 6 ust. 13 u.p.o.l. w zakresie budynków lub ich części mieszkalnych, w których zastosowano wyłącznie proekologiczne źródła ciepła, celem umożliwienia organowi podatkowemu i podatnikowi prawidłowego obliczenia wysokości podatku od nieruchomości dla tego rodzaju nieruchomości.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Szklarskiej Porębie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus