

**Uchwała nr 108/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 6 listopada 2013 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr LXXVII/258/13 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 4 września 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Ścinawa na 2013 rok uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Ścinawie nr LVI/198/12 z dnia 28 grudnia 2012 r. i ustalenia budżetu w części dotkniętej nieważnością**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

**§ 1**

Stwierdza się nieważność uchwały nr LXXVII/258/13 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 4 września 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Ścinawa na 2013 rok uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Ścinawie nr LVI/198/12 z dnia 28 grudnia 2012 r., w następującym zakresie:

- 1) w części normatywnej uchwały — § 2 ust. 1 i 2 — dotyczących zmian planu wydatków;
- 2) w załączniku nr 2 „Zmiana planu wydatków” — zmian planu wydatków ujętych w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:
  - a) w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75412 Ochotnicze straże pożarne, § 6230 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych — zwiększenia w kwocie 324.774,00 zł,
  - b) w dziale 926 Kultura fizyczna i sport, rozdziale 92601 Obiekty sportowe, § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych — zmniejszenia w kwocie 7.150,58 zł;
- 3) w załączniku nr 3 „Zmiana wykazu zadań inwestycyjnych” — zmian planu wydatków ujętych w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:
  - a) w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75412 Ochotnicze straże pożarne, § 6230 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych:
    - zadanie „Dotacja dla OSP Parszowice na zakup wozu strażackiego” — zwiększenia w kwocie 9.800,00 zł,
    - zadanie „Dotacja dla OSP w Tymowej na zakup średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego z napędem 4x4” — zwiększenia w kwocie 314.974,00 zł,
  - b) w dziale 926 Kultura fizyczna i sport, rozdziale 92601 Obiekty sportowe, § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych — zadanie „Budowa boiska treningowego ul. Sportowa etap I” w kwocie 119.849,42 zł — zmniejszenia w kwocie 7.150,58 zł

— z powodu istotnego naruszenia art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) poprzez niezrównoważenie strony dochodów i przychodów budżetu ze stroną wydatków i rozchodów budżetu.

## § 2

Ustala się budżet w części dotkniętej nieważnością, poprzez wprowadzenie następujących zmian:

1) wydatki ogółem zwiększa się o kwotę 129.733,32 zł, w tym:

a) wydatki bieżące zmniejsza się o kwotę 9.215,10 zł,

b) wydatki majątkowe zwiększa się o kwotę 138.948,42 zł;

2) w planie wydatków:

a) w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75412 Ochotnicze straże pożarne, § 6230 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych — dokonuje się zwiększenia o kwotę 200.000,00 zł do kwoty 320.000,00 zł,

b) w dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdziale 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby, § 2480 Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury — dokonuje się zwiększenia o kwotę 24.974,00 zł do kwoty 833.472,00 zł,

c) w dziale 926 Kultura fizyczna i sport, rozdziale 92601 Obiekty sportowe, § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych — dokonuje się zmniejszenia o kwotę 22.324,58 zł do kwoty 118.178,20 zł;

3) w wykazie planowanych zadań inwestycyjnych:

a) w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75412 Ochotnicze straże pożarne, § 6230 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych:

– zadanie „Dotacja dla OSP Parszowice na zakup wozu strażackiego” — plan wydatków zmniejsza się o kwotę 9.800,00 zł do kwoty 120.000,00 zł,

– zadanie „Dotacja dla OSP w Tymowej na zakup średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego z napędem 4x4” — plan wydatków ustala się w kwocie 200.000,00 zł;

b) w dziale 926 Kultura fizyczna i sport, rozdziale 92601 Obiekty sportowe, § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych — zadanie „Budowa boiska treningowego ul. Sportowa etap I” — plan wydatków zmniejsza się o kwotę 22.324,58 zł do kwoty 104.675,42 zł.

### Uzasadnienie

Uchwała nr LXXVII/258/13 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 4 września 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Ścinawa na 2013 rok uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Ścinawie nr LVI/198/12 z dnia 28 grudnia 2012 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — 11 września 2013 roku.

Wraz z uchwałą Burmistrz Ścinawy przesłał pismo FB.3021.36.2013 z dnia 9 września 2013 r., w którym wniósł zastrzeżenia do dokonanych przez radnych poprawek w projekcie przedłożonej na sesję uchwały. Wskazał, że Przewodniczący Rady Miejskiej wystąpił z inicjatywą wprowadzenia zmian w projekcie uchwały w sprawie zmian w budżecie, które wykraczały poza propozycje organu wykonawczego oraz spowodowały nie zrównoważenie budżetu. Ponadto podniósł, że dokonane przez Radę zmiany uniemożliwią organowi wykonawczemu oraz gminnej instytucji kultury wywiązanie się z zaciągniętych zobowiązań.

Z projektu protokołu obrad sesji Rady Miejskiej w Ścinawie wynika, że zmiany wprowadzone przez Radę Miejską na wniosek Przewodniczącego Rady w przedstawionym przez Burmistrza projekcie uchwały polegały na:

– zmniejszeniu wydatków w: dziale 750 Administracja publiczna, rozdziale 75023 Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu), § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych zadanie pn. „Przebudowa budynku Ratusza — podjazd dla niepełnosprawnych — etap I” o kwotę 25.000,00 zł, dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa, rozdziale 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami, § 4300 Zakup usług pozostałych o kwotę 50.000,00 zł, dziale 710 Działalność usługowa, rozdziale 71004 Plany zagospodarowania przestrzennego, § 4300 Zakup usług pozostałych o kwotę 15.000,00 zł, dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdziale 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby, § 2480 Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury o kwotę 24.974,00 zł, dziale 926 Kultura fizyczna i sport, rozdziale 92601 Obiekty sportowe, § 6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych o kwotę 7.150,58 zł oraz zwiększeniu wydatków o kwotę 122.124,58 zł w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75412 Ochotnicze straże pożarne, z przeznaczeniem na zakup średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego z napędem 4x4 dla OSP w Tymowej,

– wykreśleniu z projektu uchwały zmiany dotyczącej zwiększenia w dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdziale 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby, § 2480 Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury kwoty 24.974,00 zł, przeznaczonej na uregulowanie przez Centrum Kultury i Turystyki zobowiązania wynikającego z przyłączenia sieci energetycznej,

– pozostawieniu w dziale 750 Administracja publiczna, rozdziale 75023 Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu) kwoty 5.852,00 zł na zadanie „Przebudowa budynku Ratusza — podjazd dla niepełnosprawnych — etap I”.

Badając uchwałę nr LXXVII/258/13 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 4 września 2013 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Ścinawa na 2013 rok uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Ścinawie nr LVI/198/12 z dnia 28 grudnia 2012 r, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustaliło, że Rada Miejska w Ścinawie zwiększyła dochody budżetu o kwotę 129.733,32 zł i wydatki budżetu o kwotę 244.707,32 zł, przy jednoczesnym pozostawieniu bez zmian planowanych kwot przychodów i rozchodów budżetu. Spowodowało to niezrównoważenie budżetu na kwotę 114.974,00 zł. Z uchwały budżetowej wynika, że planowana nadwyżka budżetu przeznaczona była na spłatę wcześniejszych zobowiązań, zatem dokonując wymienionych zmian budżetu rada nie uchwaliła źródła finansowania zwiększonych wydatków budżetowych (deficytu), czym naruszyła art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zgodnie z którym w uchwale budżetowej (lub zmieniającej budżet) rada gminy określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia.

Kolegium stwierdziło, że badana uchwała podjęta została z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 211 ust. 1 u.f.p., z powodu niezgodności strony dochodów i przychodów budżetu ze stroną wydatków i rozchodów.

W związku z powyższym, Kolegium nakazało usunięcie wymienionej wyżej nieprawidłowości poprzez doprowadzenie do zrównoważenia strony dochodów i przychodów budżetu ze stroną wydatków i rozchodów budżetu, w terminie do 31 października 2013 r., wskazując jednocześnie sposób jej usunięcia.

Rada Miejska w Ścinawie w wyznaczonym przez Kolegium terminie nie dokonała zmian budżetu powodujących jego zrównoważenie. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z dyspozycjami zawartymi w art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdziło nieważność uchwały w części (§ 1 niniejszej uchwały) oraz ustaliło plan wydatków z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Ustalając plan wydatków Kolegium doprowadziło do zrównoważenia budżetu poprzez zmniejszenie wydatków o kwotę 114.974,00 zł. Wprowadzając zmiany planowanych kwot wydatków Kolegium uwzględniło zaangażowanie środków na realizację zadań planowanych w budżecie Gminy i w planie finansowym Centrum Turystyki i Kultury w Ścinawie oraz konieczność zabezpieczenia środków na zapłatę zobowiązań wynikających z zawartych umów. Z przedłożonych przez Burmistrza dokumentów (kserokopia faktury za przyłączenie do sieci elektroenergetycznej sceny i terenów rekreacyjnych w Porcie Ścinawa, kserokopia pisma Dyrektora Centrum Turystyki i Kultury w Ścinawie z dnia 20 września 2013 r, dotyczącego zaangażowania środków) wynika, że faktura za wykonanie wymienionych prac została zapłacona, w związku z czym Kolegium postanowiło zabezpieczyć środki na zwiększenie dotacji podmiotowej dla Centrum Turystyki i Kultury, by umożliwić instytucji kultury realizację przypisanych jej zadań.

Kolegium nie uwzględniło natomiast zastrzeżeń Burmistrza odnośnie dokonanej przez Radę zmiany planu wydatków na uregulowanie zobowiązania za częściowe wykonanie zadania pn. „Przebudowa budynku Ratusza — podjazd dla niepełnosprawnych — etap I”. Kolegium wzięło pod uwagę brak kontaktu z wykonawcą i nieprzedłożenie przez niego faktury za wykonane prace, o czym poinformował obecny na posiedzeniu Kolegium Burmistrz Miasta i Gminy Ścinawa. Ponadto stosownie do postanowień w zawartej z wykonawcą umowie ustalenie wysokości wynagrodzenia wykonawcy jest zależne od terminu przedstawienia faktury oraz zastosowania przez Gminę kar umownych za nieterminową realizację zadania.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Ścinawie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus