

Uchwała nr 96/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 września 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XLIX/314/2013 Rady Miejskiej w Wołowie
z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie wprowadzenia zwolnienia od opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr XLIX/314/2013 Rady Miejskiej w Wołowie z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie wprowadzenia zwolnienia od opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi — wobec istotnego naruszenia art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr XLIX/314/2013 Rady Miejskiej w Wołowie z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie wprowadzenia zwolnienia od opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 19 sierpnia 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W § 2 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska w Wołowie postanowiła, że „zwalnia się z części opłaty określonej w § 2 ust. 1 i 2 uchwały nr XXXVII/239/2012 Rady Miejskiej w Wołowie z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty, wyliczonej dla nieruchomości zamieszkałej przez rodzinę wielodzietną wychowującą i dotyczącą:

- 1) dzieci do 18 roku życia — na każde 3 (trzecie) i kolejne dziecko.
- 2) dzieci do 25 roku życia — w przypadku podjęcia dalszej nauki i będących na wyłącznym utrzymaniu rodziców — na każde 3 (trzecie) i kolejne dziecko”.

W § 2 ust. 2 uchwały wskazano, że „wysokość zwolnienia z opłaty, o której mowa w ust. 1, wynosi 100%”.

Ponadto w § 3 ust. 1 uchwały postanowiono, że zwolnienie jest dokonywane po złożeniu do Burmistrza Gminy Wołów deklaracji (w przypadku nowego płatnika) lub korekty deklaracji oraz dokumentów lub informacji potwierdzających posiadane uprawnienia do uzyskania zwolnienia. W myśl zapisów § 3 ust. 2 zwolnienie obowiązuje od miesiąca, w którym złożono ww. dokumenty.

Powołane postanowienia uchwały w sposób istotny naruszają art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.p.cz.”. W myśl tego przepisu rada gminy określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1 i 2 u.p.cz., może różnicować stawki opłat, wprowadzać zwolnienia przedmiotowe, ustanawiać dopłaty dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 u.p.cz., spełniających ustalone przez nią kryteria lub określić szczegółowo zasady ustalania tych opłat. Z kolei zgodnie z art. 6j ust. 2a u.p.cz. rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

W przypadku wprowadzenia zwolnień przedmiotowych art. 6k ust. 4 u.p.cz. należy czytać łącznie z jej art. 6j ust. 2a, który umożliwia organom stanowiącym gmin różnicowanie stawek opłaty w zależności m.in. od liczby mieszkańców. Ustawa nie przewiduje jednak różnicowania stawek w zależności od wieku mieszkańców nieruchomości (będących lub nie na wyłącznym utrzymaniu rodziców), ich sytuacji prawnej lub majątkowej, czy innych cech wyróżniających mieszkańców danej nieruchomości spośród ogółu mieszkańców gminy (np. dzieci lub osoby dorosłe). Ustawa nie przewiduje również zwolnień o charakterze podmiotowym.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy samorządu terytorialnego mogą ustanawiać akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. W związku z powyższym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzać w akcie prawa miejscowego zapisów wykraczających poza granice upoważnienia ustawowego.

W ocenie Kolegium zwolnienie z opłaty, wprowadzone w § 2 badanej uchwały, odnosi się do osób zamieszkujących nieruchomość i nie ma charakteru zwolnienia przedmiotowego, a tylko takie może wprowadzić organ stanowiący na podstawie upoważnienia zawartego w art. 6k ust. 4 u.p.cz.

Ponadto Kolegium ponownie wskazuje, że w przypadku wprowadzenia przez radę zwolnień przedmiotowych, o których mowa w art. 6k ust. 4 u.p.cz., obowiązują one z mocy prawa. Właściciel nieruchomości nabywa zatem prawo do takiego zwolnienia w przypadkach określonych przez radę — bez konieczności przedkładania wraz z deklaracją dokumentów lub informacji potwierdzających posiadane uprawnienie do uzyskania zwolnienia. Zapisy § 3 ust. 1 i 3 uchwały, uzależniające „otrzymanie” zwolnienia od złożenia Burmistrzowi dokumentów lub informacji, o których mowa w ust. 1 pkt 2 uchwały, jak również zapis ust. 2, z którego wynika, że „zwolnienie obowiązuje od miesiąca, w którym złożono dokumenty określone w ust. 1”, są niezgodne z wyżej wymienioną zasadą.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Wołowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus