

Uchwała nr 91/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 sierpnia 2013 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXXVIII/223/2013 Rady Gminy Miłkowice
z dnia 18 lipca 2013 r. w sprawie przyznania dotacji na prace konserwatorsko-restauratorskie
przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 594), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr XXXVIII/223/2013 Rady Gminy Miłkowice z dnia 18 lipca 2013 r. w sprawie przyznania dotacji celowej na prace konserwatorsko-restauratorskie przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków — z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. Nr 162, poz. 1568, z późn. zm.), wobec przyznania dotacji na prace konserwatorsko-restauratorskie i roboty budowlane przy obiekcie, który nie jest wpisany do rejestru zabytków.

Uzasadnienie

W dniu 31 lipca 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Legnicy — wpłynęła uchwała nr XXXVIII/223/2013 Rady Gminy Miłkowice z dnia 18 lipca 2013 r. w sprawie przyznania dotacji na prace konserwatorsko-restauratorskie przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków.

Przedmiotową uchwałą — powołując w podstawie prawnej art. 7 ust. 1 pkt 9 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 77 i art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, art. 218 i art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 885) oraz uchwałą nr XXXIV/235/2006 Rady Gminy Miłkowice z dnia 22 września 2006 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach, sposobu ich rozliczania i kontroli wykonania zleconych zadań, zmienioną uchwałą nr XIX/94/2007 z dnia 28 grudnia 2007 r. — Rada Gminy Miłkowice postanowiła przyznać parafii rzymsko-katolickiej p.w. Wniebowzięcia Najświętszej Marii Panny w Ulesiu dotację w kwocie 20.000 zł. Zgodnie z § 2 uchwały, dotacja została przyznana na „wykonanie prac konserwatorsko-restauratorskich polegających na wykonaniu remontu ogrodzenia z budową bramy wjazdowej przy kościele parafialnym p.w. Wniebowzięcia Najświętszej Marii Panny w Ulesiu — wpisanego do rejestru zabytków województwa dolnośląskiego pod nr 681/107/L”.

Podany w § 2 uchwały numer 681/107/L rejestru zabytków, zgodnie wykazem zabytków prowadzonym przez Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków we Wrocławiu, dotyczy kościoła parafialnego p.w. Wniebowzięcia Najświętszej Marii Panny w Ulesiu. Z przekazanej Izbie kserokopii decyzji nr KL-V-1/51/60 Prezydium Wojewódzkiej Rady Narodowej we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 1960 r. wynika, że kościół z XV w. p.w. Wniebowzięcia Najświętszej Marii Panny w Ulesiu został uznany za zabytek i wpisany do rejestru zabytków pod nr 681. Rejestrem zabytków nie jest natomiast objęte ogrodzenie tego kościoła.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając wymienioną uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy o samorządzie gminnym, zadania własne gminy obejmują w szczególności sprawy ochrony zabytków i opieki nad zabytkami. Stosownie do przepisów ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, zadania te są realizowane m.in. przez sprawowanie

opieki nad zabytkami, w tym finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytku, do którego tytuł prawny posiada jednostka samorządu terytorialnego (art. 71 ust. 2 ustawy). Jednostki samorządu terytorialnego, w oparciu o przepisy art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, mogą również udzielać wsparcia finansowego na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku, do którego tytuł prawny posiadają inne podmioty, ale zabytek ten powinien być wpisany do rejestru zabytków. W myśl art. 81 ust. 1 powołanej ustawy, w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Działając w oparciu o powyższą normę kompetencyjną, Rada Gminy Miłkowice zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków określiła uchwałą nr XXXIV/235/2006 z dnia 22 września 2006 roku. Zgodnie z § 2 ust. 1 wymienionej uchwały, z budżetu Gminy Miłkowice mogą być udzielane dotacje osobom i podmiotom posiadającym tytuł prawny do zabytku, położonego w granicach administracyjnych Gminy i wpisanego do rejestru zabytków.

Udzielenie zatem przez Radę Gminy Miłkowice dotacji na wykonanie remontu ogrodzenia z budową bramy wjazdowej przy kościele parafialnym p.w. Wniebowzięcia Najświętszej Marii Panny w Ulesiu w sposób istotny narusza art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, co skutkuje nieważnością badanej uchwały — nr XXXVIII/223/2013 z dnia 18 lipca 2013 roku.

Jednocześnie Kolegium wskazuje, że powołany w podstawie prawnej uchwały art. 218 ustawy o finansach publicznych określa możliwość udzielania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacji podmiotowych, natomiast dotacje udzielane w trybie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami są dotacjami celowymi.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Miłkowice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus