

Uchwała nr 85/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 lipca 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XXXIV/349/13 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 27 czerwca 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej przez Gminę Kąty Wrocławskie przedsiębiorcom w zakresie zwolnień z podatku od nieruchomości na nową inwestycję posadowioną na terenie Gminy Kąty Wrocławskie i na utworzenie nowych miejsc pracy związanych z inwestycją

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 594), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały nr XXXIV/349/13 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 27 czerwca 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej przez Gminę Kąty Wrocławskie przedsiębiorcom w zakresie zwolnień z podatku od nieruchomości na nową inwestycję posadowioną na terenie Gminy Kąty Wrocławskie i na utworzenie nowych miejsc pracy związanych z inwestycją w zakresie wymogu składania oświadczenia o treści: „Oświadczam, że jest mi znana treść art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz.U. Nr 88 poz. 553 ze zm.), o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań”, zawartego w drukach nr 4 i nr 5 do uchwały — z powodu braku podstawy prawnej do jego zamieszczenia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXXIV/349/13 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 27 czerwca 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej przez Gminę Kąty Wrocławskie przedsiębiorcom w zakresie zwolnień z podatku od nieruchomości na nową inwestycję posadowioną na terenie Gminy Kąty Wrocławskie i na utworzenie nowych miejsc pracy związanych z inwestycją wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 4 lipca 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem regulacji zawartych w badanej uchwale stwierdziło, co następuje:

W drukach nr 4 i nr 5 — wymienionych w załączniku do uchwały pn. „Formularz zgłoszenia zamiaru skorzystania z pomocy regionalnej na wspieranie nowej inwestycji i tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją” — organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wprowadził wymóg złożenia oświadczenia o treści: „Oświadczam, że jest mi znana treść art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz.U. Nr 88 poz. 553 ze zm.), o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań”.

Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, może skutkować orzeczeniem jej nieważności w całości lub w części bądź też wskazaniem nieistotnego naruszenia prawa. Jak wskazuje ukształtowana linia orzecznicza sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy m.in. naruszenia przepisów prawa materialnego, jak i proceduralnego, polegające w szczególności na wadliwej ich wykładni (por. np. wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Za istotne naruszenie prawa uznać należy wprowadzenie w drukach nr 4 i nr 5, wymienionych w załączniku do uchwały, obowiązku złożenia oświadczenia o znajomości treści art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz.U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.).

Kolegium zwraca uwagę, że norma postępowania zawarta w art. 233 § 1 Kodeksu karnego wiąże odpowiedzialność ze składaniem zeznania w „postępowaniu sądowym lub innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy”. Mając na względzie fakt, że czynności podejmowane w zakresie udzielania zwolnień w podatku od nieruchomości nie są czynnościami dokonywanymi „na podstawie ustawy”, ale na podstawie uchwały, uznać należy, iż zawarcie w treści uchwały kwestionowanego zapisu wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego i tym samym brak jest podstaw prawnych do określania obowiązków pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Kątach Wrocławskich przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus