

Uchwała nr 81/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 lipca 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części zarządzenia Burmistrza Jaworzyny Śląskiej nr 90/B/13 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2013 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 594), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

zarządzenia Burmistrza Jaworzyny Śląskiej nr 90/B/13 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2013 rok w części dotyczącej rozdysponowania rezerwy ogólnej w kwocie 2.000 zł na wynagrodzenia osobowe pracowników (§ 4010) — wobec istotnego naruszenia art. 259 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Jaworzyny Śląskiej nr 90/B/13 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2013 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu — Zespołu w Wałbrzychu — 1 lipca 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotowe zarządzenie stwierdziło, co następuje:

Zarządzeniem nr 90/B/13 Burmistrz Jaworzyny Śląskiej rozdysponował część rezerwy ogólnej w kwocie 2.781 zł, z czego kwota 2.000 zł została przeznaczona na zwiększenie wydatków w § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników”, dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin”. Jak wynika z uzasadnienia przedmiotowego zarządzenia, środki z rezerwy przeznaczono na „fundusz nagród”.

Uprawnienia organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego w toku wykonywania budżetu w zakresie dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki określa art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W oparciu o ten przepis zarząd może dokonywać zmian polegających na zmianach planu: 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych; 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej; 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej; 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Organ stanowiący jednostki może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 u.f.p., z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami (art. 258 ust. 1 pkt 1 u.f.p.). Rada Miejska Jaworzyny Śląskiej postanowieniem § 11 pkt 2 uchwały budżetowej Gminy Jaworzyna Śląska na 2013 rok — nr XXVI/76/12 z dnia 18 grudnia 2012 r. — upoważniła Burmistrza Jaworzyny Śląskiej do dokonywania zmian w budżecie w ramach działu klasyfikacji budżetowej w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy.

Rezerwy budżetowe tworzone są na wydatki, których na etapie planowania nie można przewidzieć, a ich wykorzystanie wymaga przeniesienia określonej kwoty z rezerwy do właściwej podziałki klasyfikacyjnej. Organ wykonawczy może dokonywać takich przeniesień między działami. Jedynym ograniczeniem dla zarządu jednostki w tym zakresie jest przepis art. 259 ust. 3 u.f.p., zgodnie z którym wydatki przenoszone z rezerwy ogólnej nie mogą zwiększać planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Zastrzeżenie to oznacza odesłanie do przepisów innych niż przepisy ustawy o finansach publicznych, a zamieszczenie ich w uchwale budżetowej mogłoby nastąpić tylko pod warunkiem istnienia podstawy prawnej upoważniającej organ stanowiący do takiej czynności. Kolegium wskazuje, że częściowe rozdysponowanie rezerwy ogólnej nastąpiło z przekroczeniem kompetencji określonych przepisami ustawy o finansach publicznych jak i upoważnienia wynikającego z uchwały budżetowej (§ 11 pkt 2).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Jaworzyny Śląskiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus