

Uchwała nr 75/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lipca 2013 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XXV/139/2013 Rady Gminy Dziadowa Kłoda z dnia 27 maja 2013 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis w Gminie Dziadowa Kłoda

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz. 594), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały nr XXV/139/2013 Rady Gminy Dziadowa Kłoda z dnia 27 maja 2013 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis w Gminie Dziadowa Kłoda w części dotyczącej obowiązku składania oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej, określonego w załączniku nr 1 do uchwały w brzmieniu „Świadom odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych danych (art. 233 k.k.) oświadczam, że dane zawarte w niniejszym wniosku są zgodne z prawem” — z powodu braku podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXV/139/2013 Rady Gminy Dziadowa Kłoda z dnia 27 maja 2013 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis w Gminie Dziadowa Kłoda wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 4 czerwca 2013 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem regulacji zawartych w badanej uchwale stwierdziło, co następuje:

W załączniku nr 1 do badanej uchwały pn. „Wniosek” organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zawarł zapis o treści: „Świadom odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych danych (art. 233 k.k.) oświadczam, że dane zawarte w niniejszym wniosku są zgodne z prawem”.

Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, może skutkować orzeczeniem jej nieważności w całości lub w części bądź też wskazaniem nieistotnego naruszenia prawa. Jak wskazuje ukształtowana linia orzecnicza sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy m.in. naruszenia przepisów prawa materialnego, jak i proceduralnego, polegające w szczególności na wadliwej ich wykładni (por. np. wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Za istotne naruszenie prawa uznać należy wprowadzenie w załączniku nr 1 do uchwały obowiązku złożenia oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej na podstawie art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz.U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.), zwanej dalej „k.k.”.

Kolegium zwraca uwagę, że norma postępowania zawarta w art. 233 § 1 k.k. wiąże odpowiedzialność ze składaniem zeznania w „postępowaniu sądowym lub innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy”. Mając na względzie fakt, że czynności podejmowane w zakresie udzielania zwolnień w podatku od nieruchomości nie są czynnościami dokonywanymi „na podstawie ustawy”, ale na podstawie uchwały, uznać należy, iż zawarcie w treści uchwały kwestionowanego zapisu wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego i tym samym brak jest podstaw prawnych do określania obowiązków pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wskazuje, że:

- powołane w podstawie prawnej uchwały rozporządzenie Komisji (WE) nr 1998/2006 obowiązuje do dnia 31 grudnia 2013 r., co winno znaleźć odpowiednie odzwierciedlenie w treści uchwały;
- załącznik nr 1 do uchwały pn. „Wniosek” nie został powołany w jej treści.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Dziadowa Kłoda przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód